



节能减排 信息动态

Energy Conservation &
Emission Reduction

2017 年 5 月 12 日 总第 107 期

中环联合认证中心
应对气候变化部
(Department of Climate Change)



目录

✧ 【市场热点】	4
各交易所碳市价格走势（2017 年 5 月 5 日-2017 年 5 月 10 日）	4
【重磅】全国碳交易市场配额分配方案(讨论稿)公布	4
全国碳排放权交易市场 2017 年只是个开始	7
“中国碳交易所”将呼之欲出	8
碳市场健康发展要管好配额	9
水泥企业全国碳配额分配标准公布 有近千家企业被纳入 你准备好了吗？	10
八大碳交易试点的核查、履约进度汇总	11
大同市 18 家企业被纳入全国碳排放权交易市场	12
岳阳市召开重点企业碳排放核查启动会	13
泉州 7 个行业 112 家企业纳入全省碳排放权交易市场	13
山西省发展和改革委员会气候处参加“应对气候变化及控制温室气体排放统计核算和考核制度研究”座谈会	14
福建省经济信息中心深化开展 2016 年度碳排放数据复查工作	14
✧ 【政策聚焦】	15
河北省人民政府办公厅关于印发河北省节能“十三五”规划的通知	15
河北省人民政府办公厅关于印发贯彻实施《河北省深化标准化工作改革实施方案》重点任务分工（2017-2018 年）的通知	23
《河北省节约能源条例》5 月 1 日起施行	26
市发展改革委关于印发天津市“十三五”生态环境保护规划的通知	27
【通知】省能源局关于印发《湖北省 2017 年能源工作指导意见》的通知	28
✧ 【国内资讯】	28
共建“一带一路”：理念、实践与中国的贡献	28
环境保护部等 4 部委联合发布《关于推进绿色“一带一路”建设的指导意见》 搭建环保合作平台 构建绿色丝绸之路	41
福建将开展 20 个林业碳汇交易试点	42
河北煤炭产能 2020 年将减至 7000 万吨左右	43
青藏高原冻土区土壤碳库在增加	44
云南省发布公共机构“十三五”节能路线图	45
✧ 【国际资讯】	46
波恩气候谈判会议开幕 拟定《巴黎协定》详细规定	46
新一轮气候谈判开幕 《巴黎协定》美国去留成焦点	47

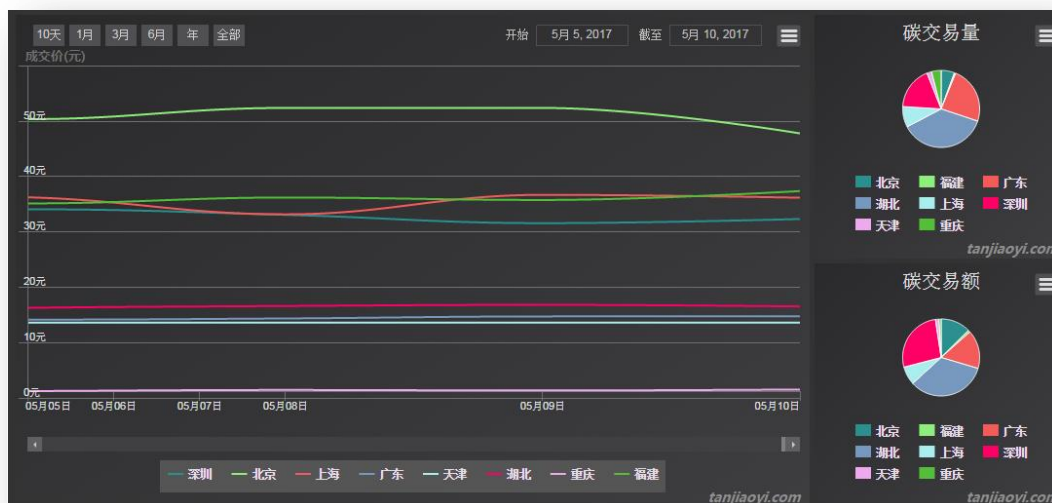


中国应力挽美国留在《巴黎协定》	48
马克龙当选法国新一任总统，扒一扒法国与碳市场的几个关键词	49
行业组织敦促英国脱欧后留在欧盟碳市场	51
WHAT? 加拿大联邦政府要效仿阿尔伯塔对碳征税？真是几家欢喜几家愁.....	52
罗 4 月份发售温室气体排放证价值 1800 万欧元	53
斯洛文尼亚 2016 年二氧化碳排放量增长位居欧盟第三	53
文在寅当选韩国总统 或利于韩气候变化和碳市场发展	54
世界银行资助埃塞启动碳减排项目	55
外媒称提前举行中欧峰会聚焦气候变化	55
WRI 更新全球温室气体排放数据	56
✧ 【推荐阅读】	57
对我国《能源生产和消费革命战略（2016—2030）》的解读和思考	57
中国城市 CO ₂ 排放数据集研究——基于中国高空间分辨率网格数据	59
美国“去气候化”政策到底有多大的影响？	62
✧ 【行业公告】	66
关于实行广东省碳排放配额回购交易优惠措施的公告	66
国家认监委办公室关于召开 2017 年认证机构管理工作会议的通知	67

◇ 【市场热点】

各交易所碳市价格走势（2017 年 5 月 5 日-2017 年 5 月 10 日）

发布日期：2017-5-12 来源：碳 K 线



【重磅】全国碳交易市场配额分配方案(讨论稿)公布

发布日期：2017-5-9 来源：老汪聊低碳



今天在四川开的碳配额分配试算工作培训会上公开了全国碳交易市场的配额分配方案（讨论稿），本以为圈内都知道这个事了，但打听一圈才知道这貌似是第一次公

开，然后我的第一感觉就是DuangDuangDuang~~~四川居然有机会获得信息首发？这是加了特效的吧？难得有一次四川信息走在前列的机会，我也就赶紧客串一下记者，发一个实时新闻。闲话不多说，上干货！

本次会议公开了电力、水泥和电解铝行业的配额分配方案的讨论稿，配额分配的总体思路为基准线法+预分配的思路。其中电力根据压力、机组容量和燃料类型划分了11个基准线。下面详细介绍一下各行业的配额详细分配方法：



电力行业

电力行业的分配方案如下：

配额分配总量=供电配额总量+供热配额总量

其中

供电配额总量=供电量×排放基准×冷却方式修正系数×供热量修正系数×燃料热值修正系数

排放基准根据压力、机组容量和燃料类型分了 11 个类形，各类型的排放基准值如下：

划分基准	配额分配基准值 (tCO ₂ /MWh)
超超临界 1000MW 机组	0.8066
超超临界 600MW 机组	0.8267
超临界 600MW 机组	0.8610
超临界 300MW 机组	0.8748
亚临界 600MW 机组	0.8928
亚临界 300MW 机组	0.9266
高压超高压 300MW 以下机组	1.0177
循环流化床 IGCC300MW 及以上机组	0.9565
循环流化床 IGCC300MW 以下机组	1.1597
燃气 F 级以上机组	0.3795
燃气 F 级以下机组	0.5192

冷却方式修正系数水冷为 1，空冷为 1.05

供热量修正系数燃煤电厂为 1-0.25×供热比，燃气电厂为 1-0.6×供热比。

燃料热值修正系数只存在于流化床 IGCC 机组的情况，其它机组可以默认为 1 或者认为没有这系数。对于流化床，IGCC 机组，低于 3000 大卡的取 1.03，高于 3000 大卡的取 1。

供热配额计算方法如下：

供热配额=供热量×供热基准值

其中供热基准值所有燃煤机组为 0.1118tCO₂/GJ，所有燃气机组的值为 0.0602tCO₂/GJ

配额分配时以 2015 年的产量为基准，初始分配 70%的配额，实际配额待核算出实际产量以后多退少补。

点评：燃气发电机组从清洁能源秒变控排企业，哪怕你的排放低于电网平均值，宝宝表示心里苦啊。对于供热排放，供应端和消费端排放因子不一致，这供应端怎么说也分了个燃煤和燃气的排放因子，消费端却是全国统一价 $0.11\text{tCO}_2/\text{GJ}$ ，管你供应端是燃煤，燃气或者太阳能，这让碳核算的一致性往哪搁啊，电力行业的核算指南倒是没有外购热力排放，要是般行业的自备电厂有外供热力的话，利用这热力排放因子的差值先倒腾一下（先卖出在买进）那就可以白赚一部分配额。

水泥行业

水泥行业配额分配公式比较简单

水泥配额=熟料×排放基准值

其中排放基准值取 $0.8534\text{tCO}_2/\text{吨熟料}$

另外协同处理废弃物有配额核增项，废弃物处理量在 3-5 万吨的配额核增 1%，5-10 万吨的配额核增 2%，10 万吨以上的配额核增 3%。

配额分配时以 2015 年的产量为基准，初始分配 50%的配额，实际配额待核算出实际产量以后多退少补。

点评：这电力行业都按照发电容量分别给基准线了，水泥行业也是分容量的啊，2500 吨，5000 吨和 7000 吨的排放水平还是有差异的，为啥水泥不像电力那样按容量分啊，还有水泥的预分配是 50%但是电力的却有 70%是几个意思？

电解铝行业

电解铝行业配额=铝液产量×排放基准值

其中排放基准值为 $9.1132\text{ tCO}_2/\text{吨铝液}$

电解铝里面比较意思的是：核算碳排放的时候电力消耗的碳排放不采用区域电网平均排放因子，而采用全国统一电网排放因子： $0.6858\text{tCO}_2/\text{MWh}$ 。按照电解铝温室气体排放核算指南来看的话，电解铝用电碳排放还是按照区域碳排放因子来计算。这突然又搞个全国统一电网排放因子，不知道之前电解铝计算的时候是不是用的这个，要不是的话，估计又得算一次排放了。

配额分配时以 2015 年的产量为基准，初始分配 50%的配额，实际配额待核算出实际产量以后多退少补。

点评：电网排放因子会影响企业碳排放核算和配额分配是任何行业都会面临的问题，但是目前只是因为电解铝行业问题比较突出而给电解铝开小灶我个人觉得不大合适，解决这个问题有的是方法（详见电网平均排放因子为什么还不更新？），但是不从全局解决这个问题而从个别行业考虑的话我觉得有失公允。就拿水泥生产线来说，华中和华北的电力排放因子每 MWh 差 0.3 吨的排放，华中的水泥企业 5000 吨的生产线白白比华北的企业多 2 万吨左右，这对华北的水泥企业是不公平的。

总结

目前的配额分配方案只是讨论稿，所以最终配额分配是不是以这个为标准还要打个问号，而且所有的基准线都是写的暂定，可能每年都会变更，我觉得这给企业和投资者一个很大的不确定性在里面，不利于行业发展。不管以后怎么变，我觉得基准线定了就至少在一个阶段（3-5 年）以内不要再变，包括配额分配的下降率在内。这样企业和投资者有预期才好做相应的准备。还有，这些基准值是怎么算出来的如果能公开的话那就更好了。好了，控排企业的小伙伴们，拿起你的计算机算算你们的配额是多还是少吧！

全国碳排放权交易市场 2017 年只是个开始

发布日期：2017-5-10 来源：中国环保在线



目前，我国具备建设全国碳排放交易市场的条件，一旦建成之后将是全球碳排放交易市场当中规模最大的市场。然而全国碳排放交易市场试点过程中以及相关的法律标准仍存短板，因此专家认为，2017 年不过仅仅是个开始，该市场的真正运转还需时日。

近年来，随着我国经济高速发展，粗放式经济增长方式与资源环境约束之间的矛盾也日益突出，人民群众对环境的焦虑和不满也越来越突出。

在此背景下，“十三五”规划明确了“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，顺应绿色低碳发展国际潮流，把低碳发展作为我国经济社会发展的重大战略和生态文明建设重要途径，采取积极措施，有效控制温室气体排放，破解发展难题。

“十二五”期间，国家正式启动碳排放交易相关工作，选择北京、天津、上海、重庆、广东、湖北、深圳等 7 省市作为试点区域。在试点过程中，各地积极探索，不断创新，取得了一定成绩，譬如切实减少二氧化碳排放，为启动全国碳排放交易打下坚实基础。

根据国家发展改革委 2016 年 1 月发布的《关于切实做好全国碳排放权交易市场启动重点工作的通知》，2017 年 1 月 1 日起，要启动全国碳排放权交易，实施碳排放权交易制度。政府通过总量控制，向企业发放碳排放权配额，规定企业的二氧化碳排放上限额度，要求企业对其温室气体排放实行总量管理和减排，并对超出配额的排放设立罚则。

2017 年 4 月 7 日，全国政协人口资源环境委员会副主任、中国气候变化事务特别代表解振华明确表示，今年按照中央关于生态文明体制改革工作的部署，将适时启动全国统一的碳排放权交易市场。

“我们已经做到了有机构、有地方立法确定了配额，也分配了这些配额，建立配额的分配办法，还建立了核算报告、核查的体系，建立了交易规则，完善了监管的体系和能力建设，基本形成了要素完善、特点突出、运行平稳的地方碳排放权交易市场。”解振华如是说。

条件已具备，但短板仍多

虽然前期试点工作为全面开展碳交易市场开辟工作奠定了好的基础,但依旧存在一些亟待解决的问题:相关基础比较薄弱;交易体系不够开放;相关机制缺少协调;会导致一定的不公平性等。而且部分省份排放核查与复查工作进度严重拖后,而且数据报送质量较低。同时,在碳配额分配、碳排放权的定性等方面还存在争议。此外,法律法规层面还不够完善。

因此,尽管目前我国具备建设全国碳排放交易市场的条件,仍未达到足以乐观的程度。汉能控股集团董事局主席李河君曾表示,我国碳排放权交易配套制度建设不够完善,市场交易主要集中在履约期,交易标的以配额为主,可以用于抵消的 CCER 使用不尽如人意。还有分析认为,受经济运行、配额分配与交易情况、准入条件、市场价格等多种因素影响,碳市场对 CCER 的需求量,不排除有远低于预期的可能。

专家:2017 年只是个开始

正如北京理工大学能源与环境政策研究中心副教授王科所言,2017-2020 年全国

碳市场的主要目标将是市场机制建设,先让全国市场运转起来,价格发现功能、资源配置功能的实现,以及节能减排效果的发挥还有待时日。

自然资源保护协会高级顾问、世界自然基金会全球气候变化应对计划主任杨富强持有同样的观点,他认为,未来需要让更多企业参与到碳排放交易中,2017 年建立全国碳交易市场只是开始,真正完善起来要到 2020 年以后。之后,如果碳市场覆盖行业扩展到八大行业之外,并且纳入企业的能耗门槛值降低,同时将多种碳金融产品逐渐引入市场,预计全国碳市场交易额可能增加到千亿元规模。

对于 2017 年当前的工作,发改委副主任张勇要求,启动运行全国碳排放权交易市场,推动出台相关法律法规及配套政策,建立健全碳排放交易市场管理体制,做好数据核查、能力建设、舆论宣传等工作,确保全国碳排放权交易市场顺利启动。

“中国碳交易所”将呼之欲出

发布日期:2017-5-10 来源:中碳联



日前国家发改委气候司组织了对未来统一碳市场的交易系统和登记簿系统的竞标会议,由北京、上海、广东、深圳、湖北、天津、重庆、福建和江苏九个省市提交了方

案并参与了对未来统一碳市场的碳排放权交易系统和登记簿系统的竞标。

国家发改委气候司在闭门答辩会上听取了各方的陈述。最终结果或将会在近期揭晓。

据中碳联了解到,之前众说纷纭的全国统一碳市场启动将会把现有的九个试点交易所合并成 1~2 家碳交易所,就目前看来是现有试点交易所还会继续开展区域内碳交易工作,再成立一家国家级交易所来承揽国家统一配额交易的工作并牵头制定全国碳市场的交易规则。

碳市场健康发展要管好配额

发布日期：2017-5-10 来源：中国碳排放交易网

按照时间表，全国统一碳市场有望于今年 7 月正式启动。备受关注的全国碳排放权配额总量设定与分配方案也已获批。在碳排放权交易市场，碳配额是核心。配额就是一种票证，企业要生产、要排放温室气体，未来必须获得碳排放配额。

放眼 CDM 减排体系和中国自愿减排登记系统，目前方法学有 200 种之多，涉及工业节能减排、能源替代、农林碳汇、民用节能、城市公交等，几乎涵盖了社会生活中各个领域。目前由于可抵消的减排量太少，因此需要发放配额这样的票证进行约束使用减排量抵消。

但是当下全球在配额管理上失去了自己的方向：制度设计者陷入到资本思维中，以利益为目的，甚至把减排量当成多余的产品，让更多的企业打着减排的幌子来获取高额回报，实际上助长了碳排放，违背了减缓全球气候变暖的初衷。

反思问题的结症所在，还是在配额管理上出现了问题。政府和市场的关系，从裁判者变成了参与者，从而出现了碳市场的混乱。

从配额和实物的关系上，配额本身只能是一种凭证，通过它才能购买一定量的减排量来抵消。当前由于减排量太少，初期确定抵消的比例低是可以理解的。但是随着减排量供给的充足，应该不断提高抵消的比例。毕竟配额本身大多是免费发放的，它的价值应该在体现碳交易市场体系里，由供需关系决定，而并非政府定价。

今天，绿色低碳发展作为全新的命题已经出现在所有人的面前，中国还作为全球治理战略的积极推动力量。在这样的背景下，我们是否有能力担当起这样的角色，不仅仅

考验执政者的智慧，更考验相关机构的执行能力。



首先，要率先打破绿色低碳影响企业发展的陈旧思维。社会层面仍然普遍认为，绿色低碳增加了企业的负担，这是因为我们的市场机制并没有起到应有的作用。企业进行节能减排无利可图，而各种碳减排量在花费了高额投入后，由于制度的障碍，不能快速变现或者变现能力极差，不能产生合理的收益，导致了社会节能减排的动力来源消失。

其次，当前国际探索的模式，在实现阶段发展目标上，确实让欧美等发达国家取得了环境和经济共赢的局面，但是也直接制约了其快速发展的步伐。我们只需要梳理一下绿色发展的思路，在坚持绿色低碳的前提下，找到快速增长的方式，就能取得双赢。

第三，顶层设计者需要在实现社会稳定和绿色发展转型之间权衡。配额和减排量，在碳市场发展初期，从当前看，都非常重要，不能厚此薄彼。这两种产品属性不同，驱动力不同。当前我们所有的设定，都是基于减

排量与控排企业的抵消机制上产生的。ccer, 中国核证减排量, 作为绿色低碳终端产品, 如果从减排量的属性看, 它毕竟更有价值。它是实体经济的产物, 同时它肩负了推动社会绿色发展和转型的使命, 从长期看, 减排量完全可以成为独立的市场。

此外, 配额交易一定有它的寿命周期, 如果没有寿命周期, 就说明配额管理出现了

严重的问题, 配额和减排量的抵消机制应该随着减排量供给的充足增大抵消比例。使得整个社会发展在绿色增长中完成从人的理念到实体经济的完整转型, 当社会企业完全以产生减排量为主要目的, 表明社会转型基本成功, 减排量得到极大丰富的时候, 恰恰是配额需要退出市场, 这才符合社会经济转型发展要求。

水泥企业全国碳配额分配标准公布 有近千家企业被纳入 你准备好了吗?

发布日期: 2017-5-11 来源: 水泥技术



随着各方积极推进, 全国性的碳排放交易市场即将启动。届时将覆盖万余家企业, 覆盖 31 个省市区的 6 个工业部门 (电力、钢铁、水泥、化工、有色、石化), 并将覆盖每年约 40 亿吨的碳排放, 占全国碳排放量的近 50%, 中国的碳市场将成为全世界最大的碳交易市场。

目前市场准备如何?

作为碳排放大户的水泥行业碳配额标准是什么?

拥有水泥窑协同处置项目的企业在碳配额中是否有优惠?

记者带着这些问题采访了碳交易资深专业人士麻然秋。

水泥行业碳交易什么时候启动?

全国碳市场预计今年 11 月份启动, 启动初期拟纳入数据基础较好的电力、水泥、电解铝和航空四个行业, 届时将发放 2017 年的碳配额。

水泥行业碳交易规模有多大?

电力、水泥、电解铝和航空四个行业纳入时，全国碳市场的规模可能超过 40 亿吨。其中水泥行业拟纳入近 1000 家水泥企业，排放总量约 12 亿吨。

水泥行业碳配额如何分配？

水泥行业碳配额的分配是按照基准法。计算公式如下：水泥企业 CO₂ 配额总量=熟料产量之和×排放基准值。为了方便企业进行交易，配额分配时按照预分配加上最终配额确定，配额分配时以 2015 年的产量为基准，初始分配 50% 的配额，实际配额待核算出实际产量以后多退少补。

水泥行业排放基准值是多少？

水泥行业排放基准值取 0.8534tCO₂/吨熟料。此外 2017 年之后年份的水泥行业排放基准按逐年有所下降的原则在当年另行发布；省级可采用本地的基准值，但应低于国家基准值。

整个水泥行业配额的盈缺情况？

水泥行业总体缺口至少为 1%，即缺口至少为 1200 万吨。80% 的水泥企业有剩余配额，即约 800 家水泥企业配额平衡或略有盈余，至少 200 家水泥企业配额不足。

八大碳交易试点的核查、履约进度汇总

发布日期：2017-5-11 来源：ICIS

随着 2016 年度履约期逐渐临近，我们根据了解到的信息，整理和汇总了截至 2017 年 5 月 8 日各试点及区域碳市场的履约进展情况：

市场	提交核查报告截止日期	2016 年度履约期	履约进展
深圳	2017 年 4 月 30 日	2017 年 6 月 30 日	- 已完成核查工作，交易所已于 2017 年 4 月 20 日关闭了排放信息管理系统； - 将于 2017 年 5 月 20 日前完成配额调整。
上海	2017 年 4 月 30 日	2017 年 6 月 30 日	根据上海发改委 2017 年 4 月 24 日的通知，正在开展核查工作。
北京	2017 年 3 月 30 日	2017 年 6 月 15 日	核查工作已基本完成。
广东	2017 年 5 月 5 日	2017 年 6 月 20 日	- 第一轮核查已经完成； - 目前正在进行第二轮抽查和复查工作。
天津	2017 年 4 月 30 日	2017 年 6 月 30 日	已完成数据报送工作，正在开展核查。

湖北	2017 年 4 月 30 日	2017 年 5 月 31 日	第一轮核查工作已于近期结束，即将展开复查工作。
重庆	暂未公布	2017 年 6 月 20 日	- 还未开始核查； 2016 年度履约期可能有所延迟。
福建	2017 年 4 月 30 日	2017 年 6 月 30 日	- 正在进行核查工作； - 将于 5 月 31 日前完成抽查工作。

鉴于各试点均临近履约期，我们会在试点碳市场重要日期栏目更新 2016 年度的履约进展。

大同市 18 家企业被纳入全国碳排放权交易市场

发布日期：2017-5-8 来源：大同日报



建立全国碳排放权交易市场是运用市场机制控制温室气体排放的有效手段，也是落实中央经济工作会议重点任务的重要抓手。为确保 2017 年我市参与全国碳排放权交易市场工作顺利进行，根据国家发展改革委办公厅及省发改委有关文件精神，市发改委近期完成了被纳入全国碳排放权交易市场的我市 18 家企业 2013-2015 年度碳排放报告的核查工作。

全国碳市场纳入电力、钢铁等去产能、去库存任务重的高耗能、高排放产业，目的就是希望通过碳市场，以控制碳排放为约束手段，

加快产业结构调整，降低全社会减排成本，形成强有力的倒逼机制。被纳入全国碳排放权交易市场的我市 18 家企业，涉及发电、化工、水泥三个行业，市发改委于 2016 年 9 月至 2017 年 4 月组织企业完成了 2013-2015 年度历史碳排放数据的报告工作。核查期间，市发改委工作人员带领核查机构工作人员深入企业生产流水线对温室气体排放源、各种相关台账、记录、发票等进行交叉验证核查，并收集现场核查文件资料。现场核查后，经过整理资料、分析数据、确定算法，最终圆满完成了 18 家企业温室气体排放核查任务和报告编制工作。

为提高重点企业碳排放数据的准确性，保障企业权益，5 月 3 日至 5 日，按照省发改委统一部署，市发改委工作人员带领复查机构对我市 3 家企业碳排放结果进行现场复查。目前现场复查工作已顺利完成，复查结果显示我市三家复查企业的碳排放量与核查结论基本一致。核查结果显示我市 18 家控排企业年排放二氧化碳总量在 4000 万吨左右。通过此次核查工作，不仅进一步摸清了企业的“碳家底”，同时为 18 家控排企

业进行了碳交易、配额发放、碳履约等一系列方针政策的讲解，为参加碳交易和碳金融市场做好了充分准备，这也是我市利用市场

机制推动企业节能减排降碳和促进低碳转型升级的一项重要举措。

岳阳市召开重点企业碳排放核查启动会

发布日期：2017-5-11 来源：岳阳市发展和改革委员会

建立全国统一碳排放权交易市场，是我国应对气候变化行动的一个重要举措。参与碳排放权交易是我市贯彻绿色、低碳发展理念，建设“一极三宜”江湖名城的重要手段。5月5日，我市重点企业碳排放核查启动会在南湖宾馆召开，相关县（市）、区发改局分管领导及业务人员，湖南省国际工程咨询中心、湖南中碳未来核查人员，受核查重点企业业务负责人参会。会议就全市重点企业温室气体排放信息报送、核查及配额分配等基

础性工作开展动员，提出了我市开展碳核查工作的总体要求及安排部署，核查工作预计5月12日结束。



泉州 7 个行业 112 家企业纳入全省碳排放权交易市场

发布日期：2017-5-8 来源：泉州晚报



当前，福建正大力推进国家生态文明试验区建设，泉州市正努力探索路径、积累经验，打造生态文明建设的“泉州样板”。根据今年1月份出台的《福建省“十三五”控制温室气体排放工作方案》，“十三五”期间，全省总体碳排放强度要下降19.5%，其中泉州市要下降19%。

《方案》明确，将开展全省碳排放峰值研究，支持包括泉州中心城区等多个优化开发区域加大减排力度，完善政策措施，率先

实现碳排放峰值目标，节能减排已成为加快生态文明建设的重要一环。

据了解，为鼓励生产企业降低能耗、提高能效、减少二氧化碳等温室气体排放，去年12月，我省正式启动碳排放权交易，在专业交易所内开展碳排放配额买卖。4个多月来，全省碳排放权交易已累计成交近5000万元。泉州市积极主动融入碳排放权交易市场建设，完成了电力、石化、化工、建材、钢铁、造纸、陶瓷等7个行业112

家重点排放企业历史数据的核查和复查，正式纳入全省碳排放权交易市场范围。统计数据显示，全省共有 277 家重点排放企业纳入其中，泉州企业数量占比超四成。

市发改委相关负责人表示，今年，泉州市将在做好 112 家重点排放企业的碳排放权交易工作基础上，逐步建成覆盖全行业、具有泉州特色的碳排放权交易市场，并与全国碳市场有效对接。

山西省发展和改革委员会气候处参加“应对气候变化及控制温室气体排放统计核算和考核制度研究”座谈会

发布日期：2017-5-3 来源：山西省发改委气候处

近日，国家应对气候变化战略研究和国际合作中心在浙江省安吉县召开“应对气候变化及控制温室气体排放统计核算和考核制度研究”座谈会，重点交流和总结各省（区、市）在建立完善本地区应对气候变化统计指标体系和统计制度及建立健全目标责任评价考核体系的经验和做法，同时征求各地对《“十三五”控制温室气体排放目标责任考核办法（初稿）》的意见和建议。国家气候战略中心徐华清副主任出席并主持会议，各省（区、市）发展改革委应对气候变化处负责

同志及技术支撑机构代表共 100 余人参加座谈会。

会上，浙江、广东、陕西、辽宁、湖北、重庆市等六省市介绍了应对气候变化统计核算制度研究成果，国家气候战略中心统计考核部李靖副主任介绍了《“十三五”控制温室气体排放目标责任考核办法（初稿）》并听取了各地的意见和建议。我委应对气候变化处相关负责同志带领省生态环境中心技术人员参加了会议。

福建省经济信息中心深化开展 2016 年度碳排放数据复查工作

发布日期：2017-5-11 来源：福建省经济信息中心



为进一步保障我省 2016 年年度碳排放数据的真实性、科学性，4 月 19 日-5 月 4 日，省经济信息中心坚持科学严谨的态度，组织各方力量，深化开展碳数据复查工作。

一方面，按照省政府采购有关规定，通过竞争性磋商方式，确定 4 家第三方核查机构承担我省 2016 年度碳排放数据复查任务，并于 4 月 20 日-5 月 2 日地开展 80 家重点排放单位的碳数据复查工作；另一方面，组织专家开展复查报告评审，邀请省内外专家 10 名组成评审专家组，5 月 4 日对 80 份复查报告进行系统性评审，重点解决了核查与复查过程中存在的排放边界、核算方法、排放因子等方面问题，确保我省碳排放数据科学、合理、真实。

◇ 【政策聚焦】

河北省人民政府办公厅关于印发河北省节能“十三五”规划的通知

发布日期：2017-4-26 来源：河北省人民政府办公厅



各市（含定州、辛集市）人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府有关部门：

《河北省节能“十三五”规划》已经省政府同意，现印发给你们，请结合本地本部门实际，认真贯彻执行。

河北省人民政府办公厅

2017 年 4 月 26 日

河北省节能“十三五”规划

为确保实现全省“十三五”节能约束性目标，节约能源，提高能效，推动绿色发展，促进发展方式转变，增强可持续发展能力，依据《河北省国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》和国家《“十三五”节能减排综合工作方案》、《“十三五”全民节能行动计划》，制定本规划。

一、指导思想、基本原则和主要目标

（一）指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持节约资源和保护环

境的基本国策，综合运用市场机制、经济手段、法治办法和必要的行政手段，强化能源消耗总量和强度双控，深入开展全民节能行动，实施重点节能工程，全面推进结构、技术、管理节能，着力提高能源利用效率，确保按期完成国家下达的节能目标任务，为建设经济强省、美丽河北提供有力支撑。

（二）基本原则。

1.强化双控、倒逼转型。实行能源消耗总量和强度双控行动，强化节能目标的约束性作用，落实节能目标责任制和制度保障，倒逼经济转型升级，推动绿色低碳发展，增强可持续发展能力。

2.严控增量、优化存量。强化节能审查和节能监察，有效落实等煤量替代制度，严格控制新上高耗能项目；以能效提升为核心，加大节能改造力度，实施能效领跑者制度，全面提升用能水平。

3.培育市场、创新机制。建立健全用能权、用煤权市场交易制度，通过市场化

手段推动约束性资源有序流动和高效配置；健全节能法规标准，落实有利于节能的价格、财税、金融等经济政策，形成有效的激励和约束机制，构建节能降耗长效机制。

4.突出重点，全面推进。着力推进重点领域、重点区域、重点用能单位节能，有效促进用能水平的提高；深入开展全民节能行动，把节能贯穿于经济社会发展的各领域，形成全社会浓厚的节能氛围。

（三）主要目标。

1.约束性目标。到 2020 年，全省能源消费总量控制在 32785 万吨标准煤以内，万元国内生产总值能耗下降 17%；2017 年比 2012 年削减煤炭消费 4000 万吨，“十三五”期间煤炭消费总量下降 10% 左右。

2.预期性目标。到 2020 年，规模以上工业单位增加值能耗比 2015 年下降 18% 以上，单位建筑面积能耗下降 10%、交通运输单位周转量能耗下降 6%-7%、单位农业增加值能耗下降 12% 以上，单位商贸营业收入能耗下降 15% 左右，公共机构单位建筑面积能耗下降 10% 以上。重点产品单位产品能耗、主要耗能终端设备（产品）单耗水平明显降低。

二、重点领域节能

（一）工业领域。认真落实《中国制造 2025》，推动工业绿色转型升级，实现工业能效大幅提升。创建 10 家绿色工业园区和 100 家绿色工厂，建设 100 个能源管控中心。

1.控总量、促转型。继续淘汰落后产能，大力化解过剩产能，持续降低高耗能行业比重。支持传统产业通过技术改造实现高端化、智能化、绿色化发展。加快发展低能耗高附加值的战略性新兴产业，特别是有核心竞争力的先进装备制造业、生物、新材料、新能源、信息技术、节能环保

保等产业，推动工业发展逐步从资源、劳动密集型向资本、技术密集型转变。

2.抓技改、促节能。制定电力、钢铁、石化等重点耗能行业技术改造指南，支持重点企业实施综合节能改造工程，示范带动所在行业加快节能技改步伐，提升行业节能水平。推进节能技术和装备产业化，重点推广高效换热、电机系统节能、干熄焦、能源梯级利用、民用散煤清洁高效燃烧、富氧燃烧、纯低温余热发电等。到 2017 年，钢铁联合企业配套焦化装置全部采用干熄焦。

3.重管理、促提效。突出抓好 1000 家重点用能企业。加快企业能源管理体系、能源管控中心建设，实现企业能源管理规范化、精细化、智能化；实施工业能效提升计划，在电力、钢铁、建材、化工、石化、煤炭、纺织、食品、造纸等重点耗能行业推行能效对标，推进新一代信息技术与制造技术融合发展，利用“互联网+”、云计算、大数据等手段促进工业提效降耗。强化电力需求侧管理，优化电力节能调度，建设智能化电网和电能管理服务平台；加强节能管理体系信息建设，建设覆盖全省重点企业的网络服务信息平台，对重点用能企业能源管理实施全过程服务和监控。

（二）建筑领域。围绕生态文明和新型城镇化建设，坚持设计阶段提升建筑节能标准和运营阶段降低建筑能耗并重，切实加强建筑节能工作，在达到同样舒适程度的同时有效控制建筑能耗过快增长。到 2020 年，新建建筑能效水平比 2015 年提高 20%；全省城镇既有建筑中节能建筑占比超过 50%；居住建筑单位面积平均采暖能耗比 2015 年预期下降 15%；城镇公共建筑能耗降低 5%。

1.提升新建建筑能效水平。从规划、技术、标准、设计、施工等方面推进建筑节能，提高建筑节能标准，积极推行居住建筑 75% 节能标准，强化节能专项验收

把关,确保节能标准落实。推广被动式低能耗建筑,到 2020 年达到 100 万平方米。积极推进农村建筑节能,推动建筑保温与结构一体化、装配式建筑等新型结构体系在农村建筑中的应用,加大农村危房改造建筑节能示范力度,推广太阳能、地源热泵、空气源热泵及相互结合采暖和太阳能热水系统,开展新型建材下乡行动。到 2020 年,经济发达地区及重点区域农村建筑节能取得突破,采取节能措施的比例超过 10%。全面推进绿色建筑发展,政府投资建筑、保障性住房和大型公共建筑要执行绿色建筑标准。鼓励商业房地产、工业厂房执行绿色建筑标准,推广装配式住宅,鼓励发展现代钢结构建筑。到 2020 年,全省新建绿色建筑占比达到 50%,装配式建筑占新建建筑比例达到 15%以上,新型建材在新建建设工程平均使用率达到 80%。

2.加快既有建筑节能改造。摸清既有建筑底数,对未达节能标准的既有建筑实施“三个一批”:开发一批,对列入城市建设开发规划区域的节能不达标建筑,有序组织商业化开发;依法拆除一批,对城市建设规划为绿地、公共场所区域的节能不达标建筑,依法加快进行拆除;改造一批,对列入节能改造的既有建筑,因地制宜提高改造标准,制定节能改造计划,分类推进节能改造。加快居住建筑供热计量改造,开展超低能耗改造试点。到 2020 年,基本完成既有建筑节能改造。

3.推进建筑用能结构调整。积极推广可再生能源建筑应用,大力推进太阳能综合利用,高层建筑加快发展太阳能热水应用。在适宜发展浅层地能的地区,优先发展地埋管地源热泵系统。除严寒以外地区,积极推广空气源热泵技术。大力发展分布式能源建筑,推动建筑光伏发电系统、能源微网建设,适宜地区优先利用工业余热和浅层地能为建筑供暖。到 2020 年,可再生能源建筑应用面积占城镇新建建筑

面积超过 49%,城镇建筑中可再生能源替代常规能源比例超过 9%。

(三)交通运输领域。以优化交通方式、提高运输工具能效、推广使用清洁能源为重点,加快发展绿色、循环、低碳交通运输方式。到 2020 年,铁路单位运输工作量综合能耗比 2015 年下降 5%,营运车辆、营运船舶、民航业单位运输周转量能耗分别下降 6.5%、6%、7%,城市客运单位运量能耗下降 10%。

1.构建节能型的综合交通运输体系。加快构建高效密集轨道网络,着力打造“轨道上的京津冀”,到 2020 年,全省铁路营业里程力争突破 8500 公里,其中,高速铁路 2000 公里,城市轨道交通 80 公里。优先发展公共交通,构建以公共交通为主体的城市机动化出行系统,实施“优先发展公共交通行动计划”,推进石家庄、保定“公交都市”建设,加大客运枢纽、调度中心等设施投入,到 2020 年,公交专用车道设置率达到 10%以上,百万以上人口城市公共交通机动化出行比率达到 45%以上,其他城市公共交通出行比率达到 30%。抓好城市步行、自行车交通系统建设,形成比较完善的城市慢行交通网络。加快城乡道路客运一体化建设,完善联程联运客运服务系统,实现中心城市周边 20 公里范围内主要乡镇公交线网全覆盖,县城 20 公里范围内主要乡镇公交化运营率达到 50%以上。推广多式联运、甩挂运输和共同配送等高效运输模式。

2.提高交通运输装备能效水平。推进运输装备专业化、标准化和大型化。推广使用高效、节能、环保的交通运输工具,发展高效载货汽车,鼓励节能驾驶和绿色维修,推行高速公路不停车收费。严格执行老旧交通运输工具报废更新制度。推进港口码头节能设计和改造,加快实施船型标准化。加强机场建设和运营管理,推进高耗能设施、设备的节能改造。发展智能交通,降低空载率和不合理客货运周转量。

3. 优化交通运输能源消费结构。加大新能源和清洁能源在城市公共交通和客货运输领域的应用。大力推广节能和新能源汽车。鼓励发展天然气车船, 加强主要高速公路、道路沿线、港口天然气加气站建设。适度超前建设充电桩等基础设施, 到 2020 年, 基本建成车桩相随、适度超前、智能高效的充电基础设施体系。鼓励风能、太阳能等清洁能源及交换电配套设施在交通基础设施建设中的应用。加快港口和船舶使用岸电设备设施建设, 鼓励靠港船舶使用岸电。

(四) 农业农村领域。转变农业发展方向, 实施农业资源与生态资源保护工程, 开展美丽乡村建设专项行动, 加快推进节能型住房建设。到 2020 年, 单位农业增加值能耗下降 12% 以上。

1. 加快推进农机节能。完善农机节能标准体系。推广使用高效节能农机、农产品加工设备、复式联合作业农业机械和渔船, 强化大型农机能耗检测和定期维修保养, 加快老旧农机具报废与更新、农业机械节能改造和更新换代, 淘汰高耗能、高排放农机设备, 大力发展节能农用装备和设施。

2. 大力发展生态农业。探索实行耕地轮作休耕试点, 促进种地养地结合。加强农机农艺结合, 优化耕作环节, 实行精准作业和高效栽培。优化农作物布局和种植结构, 增加抗旱型品种, 推广高效节水灌溉技术, 逐步减少农田灌溉用水量。推广测土配方施肥, 到 2020 年, 实现主要农作物测土配方施肥全覆盖, 实现化肥使用总量零增长。推进规模畜禽养殖场沼气工程建设和秸秆综合利用, 基本实现秸秆全量利用; 推进农村地膜回收利用。

3. 开发利用农村清洁能源。引导农户使用清洁能源进行炊事和取暖, 推广秸秆等废弃物资源化利用, 发展大型沼气工程, 提高高效清洁燃烧炉具使用比例, 逐年提

高太阳能等其他清洁能源使用比例。到 2020 年, 累计推广高效清洁燃烧炉具 100 万台, 秸秆能源化利用 250 万吨。

(五) 商贸领域。抓好宾馆、饭店、商场、购物中心、超市、便利店等商贸流通企业的节能改造和用能管理, 逐步建立完善商贸流通领域的能源统计体系和平台, 到 2020 年, 商贸企业单位营业额能耗下降 10% 左右。

1. 创建绿色商贸。在“百城千店”示范企业基础上, 引导企业重点做好建筑、照明、空调、电梯、冷藏等关键部位节能改造, 鼓励企业建设屋顶、墙壁光伏发电。创建一批集门店节能改造、节能产品销售、废弃物回收于一体的绿色商场。完善绿色饭店能源体系建设, 鼓励企业采用中水系统、变频装置、节能锅炉、节能中央空调、绿色照明等设备, 推动节能型大众化餐饮和经济型饭店发展。支持仓储企业使用节能型建筑材料、产品和设备, 执行建筑节能标准, 全省创建绿色商场、饭店和仓储企业 200 家。

2. 培育绿色市场。加强商品交易市场设施升级改造, 建立科学、规范、高效的绿色运营管理流程和机制。鼓励流通企业开设节能产品销售专柜、专区, 引导消费者和企业选购高效节能产品和设备。倡导电子商务及各类商品交易平台销售节能商品。支持商贸企业与绿色节能商品生产企业建立战略合作, 打造绿色低碳供应链。以信息化带动传统批发零售业转型升级, 发展电子商务。鼓励物流企业运用物联网技术, 推行立体化存储、标准化装载、机械化搬运、信息化管理。

3. 引导绿色消费。用节约消费理念引导消费方式变革, 促进形成“新商品——二手商品——废弃商品”循环流通的新型发展方式。抑制一次性用品使用, 严格执行限制商品过度包装和塑料购物袋有偿

使用制度。在洗染、洗车等生活服务业强化节约意识，加强用水、用电管理。

（六）公共机构领域。深入推进节约型公共机构创建，降低能源资源消耗，发挥公共机构的表率示范作用。到 2020 年，公共机构单位建筑面积能耗下降 10%，人均能耗下降 11%，实现能源消费总量控制在 300 万吨标准煤以内。

1. 强化节能管理。实施用能独立核算。推进公共机构办公建筑、用能设施节能改造。开展“绿色建筑、绿色信息、绿色出行、绿色办公、绿色食堂、绿色文化”六大绿色行动。严格公务用车油耗定额管理，实行单车能耗核算和公示制度。推行公共机构用能大数据管理，鼓励公共机构实施用能托管。开展节约型公共机构示范单位建设，创建 200 家节约型公共机构。

2. 健全制度体系。完善公共机构能源审计、能效公示、能源计量和能耗定额管理制度，健全能源管理、统计监测考核和培训体系。按照国家和省有关政策要求，开展公共机构能效领跑者行动。加强能耗监测平台和节能监管体系建设，推进公共机构开展能源审计。严格执行节能环保产品强制采购制度，优先采购节能、节水、节材产品。

三、重点工程

（一）燃煤压减替代工程。

1. 突出抓好煤炭减量化。加快化解过剩产能和淘汰落后产能，到 2020 年，全省压减炼铁产能 4989 万吨、炼钢产能 4913 万吨，焦炭产能控制在 6000 万吨以内，水泥、玻璃产能分别控制在 2 亿吨、2 亿重量箱左右。对新增耗煤建设项目，严格执行煤炭等（减）量替代，严控煤炭消费总量。火电行业大力实施淘汰落后、改造提升、置换替代、退城进郊“四个一批”工程。到 2020 年，淘汰落后机组 400 万千瓦以上，改造提升 1700 万千瓦，单

位供电煤耗降至 305 克标准煤以内。对钢铁、焦炭等行业的燃煤窑炉以及集中供热、大型燃煤锅炉实施节能提效改造。全面淘汰小型燃煤锅炉，到 2018 年 10 月底前，农村地区实现全省范围 35 蒸吨/小时以下锅炉“无煤化”，保留的 35 蒸吨/小时以上燃煤锅炉完成节能环保改造，达到国家和省污染物排放和能效标准。实施城镇化节能升级改造工程。对企业用能较为集中的园区、将生产用蒸汽和热水供应纳入能源基础设施建设，因地制宜利用工业余热。重点抓好 200 家重点用煤企业、50 个重点用煤县，严格控制煤炭消费总量和能源消费总量。

2. 大力推进煤炭清洁化。加快省内煤矿原煤洗选设施升级改造，到 2020 年省内原煤入洗率达到 80% 以上，严格控制劣质煤流入。推广清洁高效燃煤技术，推进大型清洁高效燃煤供热站和热电联产建设。加快建设洁净型煤生产配送中心和配送网络，优化边远山区洁净型煤生产配送体系，大力推广洁净型煤及配套专用炉具，保障洁净型煤替代分散燃煤。

3. 着力实施煤炭替代化。加强清洁能源供应保障，发展太阳能、风能、生物质能、地热能等新能源和可再生能源，到 2020 年，非化石能源占能源消费总量比重达到 7%；扩大天然气、电力等清洁能源供应能力，到 2020 年管道气源保供能力达到 300 亿立方米以上，海上 LNG 接卸能力达到 1300 万吨左右，建成 LNG 储气调峰设施 50 万立方米（水容积）以上，争取每县（市、区）拥有 2 座以上 220 千伏变电站。强力推进冬季清洁取暖，加快实施集中供热覆盖、气代煤、电代煤、可再生能源“四个替代”，到 2017 年 10 月底前，廊坊、保定禁煤区实现除电煤、集中供热和原料用煤外燃煤“清零”；到 2020 年，全省县城及以上城市集中供暖和清洁能源供暖率达到 95% 以上，全省农村清洁采暖面积达到 70% 以上，全省

压减散煤 3000 万吨,平原区域农村散煤基本实现“清零”,山坝等边远区域农村散煤总量控制在 800 万吨以内。

(二) 锅(窑)炉改造工程。严格锅炉能效准入门槛,加快推广燃气、生物质锅炉。鼓励采用循环流化床、新型高效煤粉锅炉等节能高效锅炉更新替代高耗能锅炉。支持采用燃烧优化、富氧燃烧、二次送风、自动控制、余热回收、太阳能预热、主辅机优化、热泵、纳微米高辐射覆层、防垢除垢等技术进行节能改造。推广锅炉(窑炉)燃烧自动调节控制技术装备,加大财政资金投入,定期开展锅炉(窑炉)能效检测,改造或淘汰能效不达标的锅炉(窑炉),提升锅炉(窑炉)运行管理水平。推动老旧供热管网、换热站改造,利用非采暖期,有计划地对城镇居民采暖锅炉、供热管网进行节能改造。到 2020 年,工业锅炉(窑炉)平均运行能效比 2015 年提高 3-5 个百分点,通过锅炉(窑炉)改造,实现节能量 300 万吨标准煤。

(三) 余热余压利用工程。开展电力、钢铁、水泥、玻璃等高耗能行业企业能量梯级利用和用能系统整体优化改造。推进余热余压利用,提高余热余压回收利用效率,特别是提高中小型企业余热余压利用率。大力推进发电、钢铁、化工等行业低品位余热利用项目建设。选择 5-10 个具备条件的单位开展余热暖民项目示范。在条件具备的情况下,鼓励优先选用工业余热供暖。到 2020 年,全省低品位余热利用率提高 30 个百分点,供热面积到达 2.5 亿平方米,年节能量达到 500 万吨标准煤。

(四) 电机(变压器)节能工程。加大推动落后电机、高耗能变压器等淘汰更新力度,鼓励采用高效电动机、风机、压缩机、水泵、变压器等替代低效设备,促其能效指标达到国内或国际先进水平。鼓励使用能效等级为 1 级、2 级的电机和变压器。对电机及风机、水泵、空压机等拖动系统进行优化,实施高压变频调速、永

磁调速、内反馈调速、柔性传动、无功补偿、电能质量综合治理等节能改造,提高系统整体运行效率。实施配电变压器能效提升计划。选择一批矿山、建材、化工等行业企业电机装机总容量 3 万千瓦以上电机系统示范改造。到 2020 年,电机系统运行效率比 2015 年提高 10 个百分点,实现节能量 250 万吨标准煤。

(五) 智慧节能工程。鼓励能耗在万吨标准煤以上的用能单位加快企业能源管理中心建设,推进能源管理信息系统建设,完善计量体系,对能耗情况实现实时监测、智能管理。支持第三方节能服务公司开发能耗在线服务平台,为用能单位提供节能大数据、节能产品、在线诊断和技术咨询等服务。建设能源计量数据在线监测平台,有序推进全省重点用能单位能源在线监测,为确保完成“双控”目标任务、实施用能权和用煤权交易提供数据支撑。支持园区、公共机构建设能源、资源、信息交换共享服务管理平台,并鼓励先行先试。到 2020 年,实现节能量 50 万吨标准煤。

(六) 节能产品推广工程。开展节能产品推广行动,实施节能产品惠民工程。重点推广高效节能家电、灶具、热水器、LED 照明产品、节能与新能源汽车、高效电机等,积极推进技术成熟的半导体通用照明产品的推广应用。以公共照明领域为突破口,重点改造城市道路(隧道)照明,力争建成 20 条 LED 照明示范路,创建 10 个 LED 照明示范县。探索建立市场化节能产品长效推广机制,加大推广力度,强化监督检查。实施节能产品推广“千百十”行动,“十三五”期间推广半导体照明产品 1000 万只、节能家电 100 万台、节能和新能源汽车 10 万辆,形成 100 亿千瓦时(折 330 万吨标准煤)的节能能力。

(七) 建筑能效提升工程。以节约型医院、节约型科研院所试点为突破点,逐步启动旅游、商业、交通、文化、体育等

领域节约型公共建筑、节约型公共机构建设。鼓励开展既有居住建筑节能综合改造和绿色化改造, 积极推广建筑能效提升、既有建筑绿色化改造、区域能源系统优化配置、可再生能源建筑应用和绿色施工等关键技术及成套产品装备, 实施建筑全产业链绿色供给行动。全面推进绿色建筑, 各市(含定州、辛集市)创建一批 20 万平方米以上、各县(市)创建一批 10 万平方米以上高星级绿色建筑品牌小区。获得绿色建筑评价标识项目中二星级及以上项目比例超过 80%, 并提高获得运行标识项目所占比例。鼓励既有居住建筑按照 65%、75% 节能设计标准进行改造。探索被动式低能耗节能改造, 推动被动式低能耗建筑集中连片建设, 条件成熟的率先实现区域规模化发展, 建立适合我省特点的被动式低能耗建筑认证体系。开展零能耗建筑和正能建筑试点示范建设。推进张家口太阳能热水、地热供暖示范项目建设, 在赤城、阳原、怀来等县, 谋划、建设、储备一批地热供暖项目。“十三五”期间, 新增建筑实现节能量 1500 万吨标准煤。

(八) 园区循环化改造工程。通过构建废物交换利用、物料循环使用、能源梯级利用、原料燃料替代、土地集约利用、基础设施共建共享和集成优化系统, 实现空间布局合理化、产业结构最优化、产业链链接循环化、资源利用高效化、污染治理集中化、基础设施绿色化和运行管理规范。抓好沧州临港经济技术开发区、唐山曹妃甸工业区、冀州高新技术产业开发区等国家循环化改造示范试点园区建设, 指导园区制定循环化改造实施方案, 确定改造目标、重点任务和推进措施, 并对园区循环化改造重点工程给予政策扶持。到 2020 年, 推动 80% 的国家级园区和 50% 以上的省级园区实施循环化改造。

四、保障措施

(一) 加强组织领导。发挥省节能减排工作领导小组统筹协调作用, 强化督导检查, 推动规划有效实施。各市、县(市、区)政府对本地节能工作负总责, 切实加强组织领导, 分解落实节能目标任务, 制定节能专项规划或工作方案, 推动节能工作深入开展。各行业主管部门要各负其责, 健全联动机制, 强化分工协作, 形成齐抓共管的节能工作格局。行业协会、中介组织切实做好节能技术推广、宣传培训、信息发布、标准制定和行业统计等工作, 指导和帮助重点用能单位做好节能工作。

(二) 强化依法监管。完善节能法规和标准体系。推进节能标准体系建设, 修订高耗能产品强制性能耗限额标准、重点行业能源管理体系标准, 制定低品位余热回收供暖标准, 建立能效领跑指标的标准转化机制。加强节能执法监督检查, 依法从严惩处各类违反节能法律、法规的行为。完善工业能源消费统计, 建立建筑、交通运输、商贸、公共机构能源消费统计制度, 强化统计核算与监测。加强重点用能单位能源利用、能源计量管理、能耗限额标准执行情况的监督检查。

(三) 健全市场机制。发挥市场在资源配置中的决定性作用, 推动建立节能降耗长效机制。完善差别电价、峰谷电价、阶梯气价、惩罚性电价等制度, 进一步扩大差别电价实施范围, 加大惩罚性电价实施力度, 积极推进非居民用气季节性差价、可中断气价政策, 全面推行居民用电、用水、用气阶梯价格。逐步推进用能权、用煤权、用水权交易。全面推行效益分享型、能源费用托管型、节能量保证型、融资租赁等多种形式的合同能源管理模式, 积极培育第三方节能量审核和节能评估、检测、审计机构。

(四) 推进科技创新。深入实施节能科技专项行动, 大力培养节能科技人才, 加大重点实验室、工程技术中心建设支持力度, 推动建立以政府为指导、企业为主

体、市场为导向、多种形式的产学研战略联盟，完善节能技术创新体系，突破重点领域节能产品共性和关键技术。重点发展高效余热余压利用、浅层地热能应用和高效锅炉（窑炉）、蓄热式燃烧装备、稀土永磁无铁芯电机、高压变频调速、半导体照明、节能空调、高效电机、风机、水泵等节能技术与设备，推动节能产业加快发展壮大。组织实施节能示范工程，创建节能技术装备展示、展览、交易平台和示范推广中心、教育基地，采用“互联网+展览展示”等模式，加快推广一批重大关键节能技术、新工艺、新设备和新材料。

（五）加大政策扶持。加大省级专项资金对节能重点工程和能力建设的支持力度，完善节能项目“以奖代补”“以奖促节”及采用财政补贴方式推广高效节能产品等支持机制。各市、县（市、区）政府要进一步加大对节能的资金投入。发挥多层次资本市场融资功能，多渠道引导企业、社会资金投入节能降耗。改进财政补贴方式和资金运作办法，在保证财政资金安全性和有效性的前提下，鼓励采用 PPP 模式，提高财政资金使用效率。落实节能产品所得税优惠政策，细化实施细则，便捷企业享受税收优惠。政府机构按合同能源管理改造合同支付给节能服务公司的支出，视同能源费用支出。

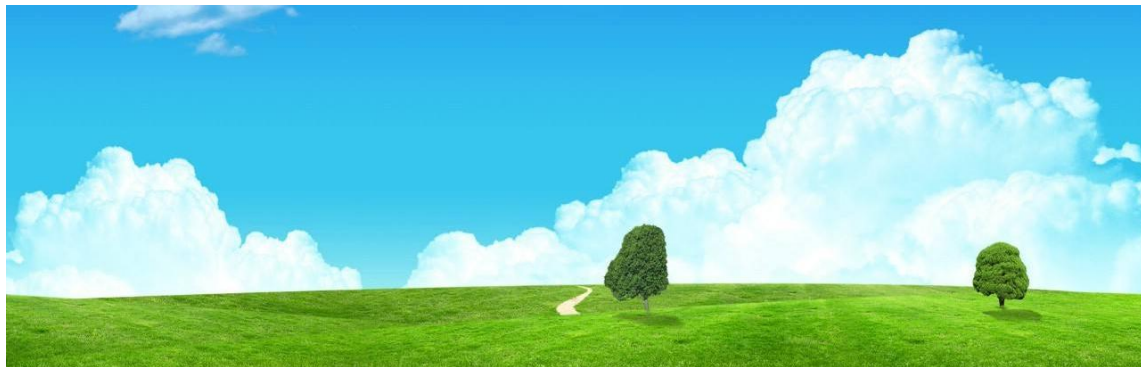
（六）完善目标考核。建立和完善总量控制目标和分解落实机制，综合考虑经

济发展水平、产业结构布局、节能潜力及节能成效等因素，科学合理确定各市节能目标。进一步完善节能统计核算、监督监测、考核评价。建立能源消费总量预测预警机制，对能源消费总量增长过快的及时预警调控。省政府每年组织开展各市政府节能目标责任评价考核，考核结果作为领导班子和领导干部综合考核评价的重要内容，纳入政府绩效管理，实行问责制。探索建立各领域、各行业节能工作评价制度。按照有关规定对作出突出成绩的市政府及部门、企业、单位和个人给予奖励。各市政府要切实抓好本地节能目标责任的评价考核。

（七）开展全民行动。继续在家庭、社区、企业、学校、农村、政府机关、科技和科普等范围和领域开展节能专项行动。加大宣传力度，增强节约意识。充分发挥新闻媒体和相关社会团体的作用，加强日常宣传和舆论监督，组织好节能宣传周等主题宣传活动，倡议开展能源紧缺体验活动，崇尚勤俭节约、反对奢侈浪费，鼓励节能、节水、节地、节材等节约行为，倡导绿色出行，开展社区居民节能志愿行动，积极营造良好的节能社会氛围。

附件：“十三五”各市（含定州、辛集市）能耗强度和总量“双控”目标

[附件.pdf](#)



河北省人民政府办公厅关于印发贯彻实施《河北省深化标准化工作改革实施方案》重点任务分工（2017-2018 年）的通知

发布日期：2017-4-13 来源：上海市应对气候变化及节能减排工作领导小组办公室



各市（含定州、辛集市）人民政府，省政府各部门：

《贯彻实施〈河北省深化标准化工作改革实施方案〉重点任务分工（2017-2018 年）》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻实施。

河北省人民政府办公厅

2017 年 5 月 5 日

贯彻实施《河北省深化标准化工作改革实施方案》重点任务分工（2017-2018 年）

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发贯彻实施〈深化标准化工作改革方案〉重点任务分工（2017-2018 年）的通知》（国办发〔2017〕27 号）精神，推动实施《河北省深化标准化工作改革实施方案》，确保我省标准化工作改革第二阶段（2017-2018 年）各项重点任务落到实处，现提出如下分工。

一、完善标准化工作机制。充分发挥省、市标准化委员会组织协调职能，建立统一管理、分工明确、协调有序的标准化工作新机制。进一步明确标准化行政主管部门、有关行政主管部门的职责，加强任务分解、督导检查、跟踪问效、考核奖惩等制度建设，推动各行业标准化工作规范开展。建立军民标准化协调机制，加快军民通用标准的制定，推动军民标准相互兼容，促进军民合作。加强标准化专业机构建设，在主要行业建立相应的省级专业标准化技术委员会 10 个以上，对口全国专业标准化技术委员会，开展标准制修订、标准化研究、标准实施推广服务等方面的技术工作。加强对省专业标准化技术委员会的管理，建立考核、奖惩制度，实行增补退出机制。（省质监局、省工业和信息化厅、省国防科工局牵头，省有关部门、各市政府按职责分工负责）

二、积极参与强制性国家标准体系建设。跟踪国家强制性标准精简整合进程，动员我省企事业单位、社会团体积极参与国家强制性标准的修订、整合、转化工作，提出适合我省经济社会发展要求的意见和建议，争取在生态环境安全、社会经济管理等方面的强制性国家标准更多地体现河北发展要求。完善河北省标准化信息平台，开设强制性标准专项服务单元，及时将强制性国家标准制定、修订、废止、整合、转化等信息传达到各有关单位。加强强制性国家标准的宣传、实施和监督检查，确保强制性国家标准贯彻落实。按照国家规定，严格限制强制性省地方标准的制定范围，及时修订、废止现行强制性省

地方标准,使其成为强制性国家标准体系的必要补充。(省质监局、省卫生计生委、省环境保护厅、省安全监管局、省住房城乡建设厅、省工业和信息化厅牵头,省有关部门按职责分工负责)

三、精简优化推荐性地方标准。废止或修订标龄过长或已不适用的推荐性省地方标准,减少数量,提高质量,优化地方标准体系结构。2017 年完成对 2005 年以前发布的省地方标准修订、废止和确认工作;2018 年完成标龄超过 5 年的省地方标准复审工作;其他省地方标准凡已不适合我省经济和社会发展需要的,要随时进行修订或废止。制定《河北省地方标准管理办法》,规范地方标准制修订程序,加强地方标准管理。围绕供给侧结构性改革、京津冀协同发展、生态文明建设、社会管理与公共服务等领域,加快制定一批体现我省技术优势和地域特色的省地方标准,丰富标准有效供给。探索开展省地方标准实施评估,建立标准实施信息反馈机制。各市要抓好市级农业地方标准的精简工作,围绕当地农业标准化生产需要,补充制定先进的市级农业地方标准。(省质监局、省住房城乡建设厅、省卫生计生委牵头,省有关部门、各市政府按职责分工负责)

四、深化企业标准管理制度改革。按照《河北省企业产品标准自我声明公开管理办法》,在全省全面实行企业标准自我公开声明制度。督促企业将执行标准在企业标准信息公共服务平台上进行公开,查处无标生产行为。鼓励标准化专业机构对企业公开的标准开展比对和评价,发布企业标准排行榜。建立企业标准领跑者制度,培育一批标准创新型企业。探索建立企业标准化需求直通车机制。支持标准化服务业发展,组织各标准化技术机构加强对企业制定和实施标准的指导和服务,提高我省企业标准水平。加强企业标准信息公共服务平台建设,服务大众创业、万众创新。

对已公开的标准加强事中事后监管,采用随机抽查、比对评价等方式加强监督检查,确保标准的合法性。充分利用企业标准信息公共服务平台,加强企业执行标准的统计分析工作。(省质监局牵头,省有关部门、各市政府按职责分工负责)

五、加快培育团体标准。选择市场化程度高、技术创新活跃、产品类标准较多的领域,鼓励具备相应能力的学会、协会、商会、联合会等社会组织和产业技术联盟协调相关市场主体自主制定一批快速反应市场需求的团体标准,促进产业发展。不断总结团体标准试点经验,扩大试点范围,培育一批有影响力的团体标准制定机构。加强对团体标准的管理,在国家团体标准管理办法的基础上制定具体的管理措施,严格制修订程序,推行团体标准自我声明和信息公开制度,强化团体标准制定主体的诚信自律。建立团体标准评价、评估和监督管理机制,促进团体标准健康有序发展。(省质监局、省民政厅、省工业和信息化厅牵头,省有关部门、各市政府按职责分工负责)

六、推动河北标准“走出去”和“引进来”。鼓励我省企业、产业技术联盟和社会组织参加国际、国家和行业标准化组织,参与国际国内标准化活动。落实标准化资助政策,对主持国际标准、国家标准或行业标准的企业和团体给予资助,支持我省企业或团体标准上升为国际标准、国家标准或行业标准。认真研究中央推进“一带一路”建设领导小组办公室《标准联通“一带一路”行动计划(2015-2017 年)》,制定相应措施,积极引导我省企业积极参与中国标准“走出去”各项工作,创立“河北标准”品牌。积极收集、翻译国际标准、国外先进标准和我省产品出口国标准,并转化为我省标准,引导企业采用国际标准和国外先进标准,加强国际技术交流与合作,推动内外销产品“同线同标同质”。(省

质监局牵头，省有关部门、各市政府按职责分工负责)

七、提升标准技术水平。鼓励企业在技术研发中形成相关技术标准，强化科技与标准的互动支撑，开展科技成果转化技术标准试点，加快推进河北省技术标准创新基地建设，发挥技术标准在促进新技术推广应用的引领作用，促进“产、学、研、标准”一体化发展。积极支持我省优势龙头企业、技术机构发起成立京津冀等区域性标准化联盟，以标准为桥梁和纽带，加强区域经济技术交流与合作，打造我省产业、技术竞争新优势。(省科技厅、省质监局牵头，省有关部门、各市政府按职责分工负责)

八、加强区域标准化合作。完善京津冀区域标准化会商机制、标准信息共享机制和“3+X”协同地方标准制修订机制，统筹协调跨区域、跨领域的重大标准化问题，不断拓宽京津冀标准化合作领域。以生态环保、交通、安全生产、产业协同发展等领域为重点，加快制定一批京津冀协同地方标准。围绕河北雄安新区建设，探索建立城市标准化创新联盟，加强城市规划、基础设施、交通、绿色环保、智慧新城、城市管理、公共服务等领域的标准化合作。(省质监局、省住房城乡建设厅、省有关部门、各市政府按职责分工负责)

九、加强标准化人才队伍建设。大力推进标准化学历教育，支持高等学校、各类培训机构开设标准化专业课程，强化职业教育和技能培训，建立高等学校和企业“双元”标准化专业培养机制，培养一批高

素质的标准化专业人才。加强与中国标准化协会、中国标准化研究院、各全国专业标准化技术委员会等国家标准化机构的合作，积极开展各专业领域的标准化培训，培养一批懂管理、懂技术又有丰富实践经验的综合性标准化人才。采取多种方式引进标准化高端人才，建立河北省标准化专家库，为推动我省标准化发展提供智力支撑。支持我省技术专家、管理专家积极参与国际标准化人才的培养和选拔，参与国际标准化活动。广泛开展标准化学术交流活动，为标准化人才队伍建设营造良好的学术氛围。(省教育厅、省人力资源社会保障厅、省质监局牵头，省有关部门、各市政府按职责分工负责)

十、加强标准化工作经费保障。各级财政要根据工作需要统筹安排标准化工作经费。制定强制性标准和公益类推荐性标准所需经费，由同级财政予以安排。对参与国际或国家标准化活动，特别是围绕京津冀协同发展所开展的重大标准化项目(包括交通、商贸物流、社会管理、循环经济、高端装备制造、高新技术产业、节能环保等方面的标准化示范试点项目)，同级财政应予以支持。鼓励、引导社会资本投入标准化工作，探索建立多元化经费投入机制。(省财政厅、省质监局、各市政府按职责分工负责)

各级各部门要按照国务院统一部署和我省任务分工要求，加强组织领导，强化协调配合，落实责任分工，确保按时保质完成标准化工作改革各项任务。



《河北省节约能源条例》5月1日起施行

发布日期：2017-5-9 来源：河北省发改委资源节约和环境保护处



《河北省节约能源条例》（以下简称《条例》）经省十二届人大常委会第二十六次会议表决通过，于今年5月1日起施行。《条例》构建了完善的管理监督体系，分领域推进全社会节约用能，注重建立节能市场化机制，为规范我省节约能源及其管理活动，推动全社会节约能源，提高能源利用效率，减少污染排放，缓解资源压力，推动绿色低碳可持续发展提供了强有力的法治保障。

一、新增煤炭消费的固定资产投资项目进行等（减）量替代

针对我省煤炭消费比重大、环保和减排任务重等问题，《条例》规定严格控制煤炭消费总量，新增煤炭消费的固定资产投资项目，应当进行等（减）量替代，并报节能主管部门审查，着力推动削减煤炭消费总量和优化能源消费结构。

二、增加节能信用管理

信用管理是政府管理的重要手段，有助于强化政府的监督管理作用。为推进信用市场建设，《条例》还规定建立节能失信不良记录制度，督促用能单位和节能服务机构诚信经营，助推节能市场健康发展。

三、逐步建立健全用能权用煤权核定和交易机制

发挥市场机制对节能的驱动作用，是推动用能单位和个人节约能源的内在动力。《条例》结合我省节能市场化机制的有益探索，明确规定推行用能权、用煤权等交易制度，逐步建立健全用能权、用煤权核定和交易机制。

 [河北省节约能源条例.docx](#)

市发展改革委关于印发天津市“十三五”生态环境保护规划的通知

发布日期：2017-5-5 来源：天津市发展改革委员会



各区人民政府，各有关部门：

根据《天津市人民政府关于天津市“十三五”生态环境保护规划的批复》（津政函〔2017〕46号），现将该规划印发给你们，并就有关事项通知如下：

一、市重点专项规划是全市“十三五”规划纲要的细化和延伸，是指导各领域“十三五”时期发展的重要文件。天津市“十三五”生态环境保护规划是我市“十三五”期间生态环境保护工作的指导性文件，对推进生态环境领域治理体系和治理能力现代化，促进生态环境质量总体改善，实现人与自然和谐发展具有重要意义。

二、各区人民政府、各有关部门要按照市人民政府要求，牢固树立新发展理念，认真履行职责，抓好落实，结合各自实际制定具体工作方案。市环保局要制定具体实施计划，会同有关部门抓紧建立完善协调推动机制，加强对规划实施的跟踪监督、动态监测及评估。

三、我委将按照市人民政府要求，加强对规划实施的指导、组织、衔接和协调，

积极探索和创新，完善规划工作体制机制，推动规划顺利落实，全面完成“十三五”规划纲要和市重点专项规划确定的各项目标任务。

附件：1. 天津市人民政府关于天津市“十三五”生态环境保护规划的批复

2. 天津市“十三五”生态环境保护规划

2017年5月5日

（此件主动公开）

相关链接：津发改规划〔2017〕335号.doc

附件 1-天津市人民政府关于天津市“十三五”生态环境保护规划的批复.pdf

附件 2-天津市“十三五”生态环境保护规划.docx

http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125209/201705/t20170510_71716.shtml

【通知】省能源局关于印发《湖北省 2017 年能源工作指导意见》的通知

发布日期：2017-5-8 来源：湖北省能源局

各市、州、直管市、神农架林区发展改革委（能源局、办），有关企业：

为做好 2017 年全省能源工作，进一步深化能源供给侧结构性改革，加快构建安全高效、清洁低碳的现代能源体系，我局研究制订了《湖北省 2017 年能源工作指导意见》。现印发你们，请认真组织实施。

附件：湖北省 2017 年能源工作指导意见

湖北省能源局

2017 年 5 月 8 日

附件：省能源局关于印发湖北省 2017 年能源工作指导意见的通知.pdf



◇ 【国内资讯】

共建“一带一路”：理念、实践与中国的贡献

发布日期：2017-5-12 来源：国家发改委网站



推进“一带一路”建设工作领导小组办公室
2017 年 5 月

目 录

前言

- 一、时代呼唤：从理念到蓝图
 - 二、合作框架：从方案到实践
 - 三、合作领域：从经济到人文
 - 四、合作机制：从官方到民间
 - 五、愿景展望：从现实到未来
- 结束语

前言

2013年9月和10月,中国国家主席习近平先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”(以下简称“一带一路”)倡议,得到国际社会的高度关注和有关国家的积极响应。共建“一带一路”倡议借用古丝绸之路的历史符号,融入了新的时代内涵,既是维护开放型世界经济体系,实现多元、自主、平衡和可持续发展的中国方案;也是深化区域合作,加强文明交流互鉴,维护世界和平稳定的中国主张;更体现了中国作为最大的发展中国家和全球第二大经济体,对推动国际经济治理体系朝着公平、公正、合理方向发展的责任担当。

值此“一带一路”国际合作高峰论坛召开之际,作为共建“一带一路”倡议的发起者,中国发表《共建“一带一路”:理念、实践与中国的贡献》,以期增进国际社会对共建“一带一路”倡议的进一步了解,展示共建“一带一路”的丰富成果,增进各国战略互信和对话合作,为携手打造你中有我、我中有你的人类命运共同体作出新的更大贡献。

一、时代呼唤:从理念到蓝图

当今世界,经济全球化、区域一体化激发出强大的生产潜力,科技进步极大地提高了生产和生活效率,人类在物质和精神财富的创造方面达到了前所未有的高度。与此同时,随着经济社会的快速发展,各国之间的利益纽带不断密切,共同面临的挑战也日益增多:世界经济增长乏力,传统增长引擎对经济的拉动作用减弱;全球化面临新的艰难险阻,符合全人类利益的开放合作理念面临威胁;全球经济治理体系未能反映客观变化,体制机制革新进展缓慢;发达经济体进入后工业化阶段,一些发展中国家却尚未开启现代化的大门;全球贸易投资体系有待完善,互利共赢的全球价值链尚未成型;相当多的国家

基础设施不足,区域、次区域发展面临瓶颈制约。面对困难挑战,唯有加强合作才是根本出路,正基于此,中国提出共建“一带一路”的合作倡议。

共建“一带一路”倡议是促进全球和平合作和共同发展的中国方案。共建“一带一路”合作是所有国家不分大小、贫富,平等相待共同参与的合作;是公开、透明、开放,为世界和平与发展增添正能量的合作;是传承丝绸之路精神,追求互利共赢和优势互补的合作;是各国共商共建共享,共同打造全球经济治理新体系的合作;是推动要素高效流动和市场深度融合,实现多元、自主、平衡和可持续发展的合作;是推动地区发展,促进繁荣稳定,扩大文明对话和互学互鉴的合作。

中国愿意将自身发展形成的经验和基础,与各国的发展意愿和比较优势结合起来,以共建“一带一路”作为重要契机和合作平台,促进各国加强经济政策协调,提高互联互通水平,开展更大范围、更高水平、更深层次的双多边合作,共同打造开放、包容、均衡、普惠的新型合作架构。共建“一带一路”倡议以其平等包容的外在特征和契合实际的内在特点,体现了包括中国在内的“一带一路”沿线各国的共同利益,是面向未来的国际合作新共识,展现了中国梦与世界梦相互联通,各国携手打造人类命运共同体的美好愿景。

为推动理念变为现实,2015年3月,中国政府授权有关部门对外发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》,提出了共建“一带一路”的顶层设计框架,为共建“一带一路”的未来描绘了宏伟蓝图。

二、合作框架:从方案到实践

中国秉持“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝绸之路精神,坚持共商、共建、共享原则,不断扩大与“一带一路”沿线国家的合作共识,推动共建

“一带一路”由规划设计方案变为各方参与的合作行动。

（一）达成合作共识

中国主动推动共建“一带一路”倡议与“一带一路”沿线国家的国家战略、发展愿景、总体规划等有效对接，寻求共建“一带一路”的合适切入点。截至 2016 年底，已有 100 多个国家表达了对共建“一带一路”倡议的支持和参与意愿，中国与 39 个国家和国际组织签署了 46 份共建“一带一路”合作协议，涵盖互联互通、产能、投资、经贸、金融、科技、社会、人文、民生、海洋等合作领域。2015 年 7 月 10 日，上海合作组织发表了《上海合作组织成员国元首乌法宣言》，支持中国关于建设丝绸之路经济带的倡议。2016 年 11 月 17 日，联合国 193 个会员国协商一致通过决议，欢迎共建“一带一路”等经济合作倡议，呼吁国际社会为“一带一路”建设提供安全保障环境。2017 年 3 月 17 日，联合国安理会一致通过第 2344 号决议，呼吁国际社会通过“一带一路”建设加强区域经济合作。中国积极履行国际责任，在共建“一带一路”框架下深化同各有关国际组织的合作，与联合国开发计划署、亚太经社会、世界卫生组织签署共建“一带一路”的合作文件。

中国政府对共建“一带一路”高度重视，成立了推进“一带一路”建设工作领导小组，在国家发展和改革委员会设立领导小组办公室。为落实好已签署的共建“一带一路”合作协议，领导小组办公室制定了工作方案，有步骤地推进同相关国家的合作。按照协商一致的原则，与先期签署备忘录的国家共同编制双边合作规划纲要，编制并签署中蒙俄经济走廊建设规划纲要和中哈（萨克斯坦）、中白（俄罗斯）、中捷（克）对接合作文件，开展同老挝、柬埔寨、孟加拉国、塔吉克斯坦、沙特阿拉伯、波兰、匈牙利等国的规划对接。

（二）构建顶层框架

根据中国国家主席习近平的倡议和新形势下推进国际合作的需要，结合古代陆海丝绸之路的走向，共建“一带一路”确定了五大方向：丝绸之路经济带有三大走向，一是从中国西北、东北经中亚、俄罗斯至欧洲、波罗的海；二是从中国西北经中亚、西亚至波斯湾、地中海；三是中国西南经中南半岛至印度洋。21 世纪海上丝绸之路有两大走向，一是从中国沿海港口过南海，经马六甲海峡到印度洋，延伸至欧洲；二是从中国沿海港口过南海，向南太平洋延伸。

根据上述五大方向，按照共建“一带一路”的合作重点和空间布局，中国提出了“六廊六路多国多港”的合作框架。“六廊”是指新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚、中国—中南半岛、中巴和孟中印缅六大国际经济合作走廊。“六路”指铁路、公路、航运、航空、管道和空间综合信息网络，是基础设施互联互通的主要内容。“多国”是指一批先期合作国家。“一带一路”沿线有众多国家，中国既要与各国平等互利合作，也要结合实际与一些国家率先合作，争取有示范效应、体现“一带一路”理念的合作成果，吸引更多国家参与共建“一带一路”。“多港”是指若干保障海上运输大通道安全畅通的合作港口，通过与“一带一路”沿线国家共建一批重要港口和节点城市，进一步繁荣海上合作。“六廊六路多国多港”是共建“一带一路”的主体框架，为各国参与“一带一路”合作提供了清晰的导向。

（三）共建经济走廊

新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚经济走廊经过亚欧大陆中东部地区，不仅将充满经济活力的东亚经济圈与发达的欧洲经济圈联系在一起，更畅通了连接波斯湾、地中海和波罗的海的合作通道，为构建高效畅通的欧亚大市场创造了

可能,也为地处“一带一路”沿线、位于亚欧大陆腹地的广大国家提供了发展机遇。中国—中南半岛、中巴和孟中印缅经济走廊经过亚洲东部和南部这一全球人口最稠密地区,连接沿线主要城市和人口、产业集聚区。澜沧江—湄公河国际航道和在建的地区铁路、公路、油气网络,将丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路联系在一起,经济效应辐射南亚、东南亚、印度洋、南太平洋等地区。

新亚欧大陆桥经济走廊。新亚欧大陆桥经济走廊由中国东部沿海向西延伸,经中国西北地区和中亚、俄罗斯抵达中东欧。新亚欧大陆桥经济走廊建设以中欧班列等现代化国际物流体系为依托,重点发展经贸和产能合作,拓展能源资源合作空间,构建畅通高效的区域大市场。截至 2016 年底,中欧班列运行路线达 39 条,开行近 3000 列,覆盖欧洲 9 个国家、14 个城市,成为沿途国家促进互联互通、提升经贸合作水平的重要平台。中哈国际物流合作项目进展顺利,已成为哈萨克斯坦开展贸易和跨境运输合作的重要窗口。中哈霍尔果斯国际边境合作中心建设稳步推进。比雷埃夫斯港运营顺利,为中希(腊)互利共赢作出贡献。

中蒙俄经济走廊。2014 年 9 月 11 日,中国国家主席习近平在出席中国、俄罗斯、蒙古国三国元首会晤时提出,将“丝绸之路经济带”同“欧亚经济联盟”、蒙古国“草原之路”倡议对接,打造中蒙俄经济走廊。2015 年 7 月 9 日,三国有关部门签署了《关于编制建设中蒙俄经济走廊规划纲要的谅解备忘录》。2016 年 6 月 23 日,三国元首共同见证签署了《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》,这是共建“一带一路”框架下的首个多边合作规划纲要。在三方的共同努力下,规划纲要已进入具体实施阶段。

中国—中亚—西亚经济走廊。中国—中亚—西亚经济走廊由中国西北地区出

境,向西经中亚至波斯湾、阿拉伯半岛和地中海沿岸,辐射中亚、西亚和北非有关国家。2014 年 6 月 5 日,中国国家主席习近平在中国—阿拉伯国家合作论坛第六届部长级会议上提出构建以能源合作为主轴,以基础设施建设、贸易和投资便利化为两翼,以核能、航天卫星、新能源三大高新领域为突破口的中阿“1+2+3”合作格局。2016 年 G20 杭州峰会期间,中哈(萨克斯坦)两国元首见证签署了《中哈丝绸之路经济带建设和“光明之路”新经济政策对接合作规划》。中国与塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦等国签署了共建丝绸之路经济带的合作文件,与土耳其、伊朗、沙特、卡塔尔、科威特等国签署了共建“一带一路”合作备忘录。中土双方就开展土耳其东西高铁项目合作取得重要共识,进入实质性谈判阶段。

中国—中南半岛经济走廊。中国—中南半岛经济走廊以中国西南为起点,连接中国和中南半岛各国,是中国与东盟扩大合作领域、提升合作层次的重要载体。2016 年 5 月 26 日,第九届泛北部湾经济合作论坛暨中国—中南半岛经济走廊发展论坛发布《中国—中南半岛经济走廊倡议书》。中国与老挝、柬埔寨等国签署共建“一带一路”合作备忘录,启动编制双边合作规划纲要。推进中越陆上基础设施合作,启动澜沧江—湄公河航道二期整治工程前期工作,开工建设中老铁路,启动中泰铁路,促进基础设施互联互通。设立中老磨憨—磨丁经济合作区,探索边境经济融合发展的新模式。

中巴经济走廊。中巴经济走廊是共建“一带一路”的旗舰项目,中巴两国政府高度重视,积极开展远景规划的联合编制工作。2015 年 4 月 20 日,两国领导人出席中巴经济走廊部分重大项目动工仪式,签订了 51 项合作协议和备忘录,其中近 40 项涉及中巴经济走廊建设。“中巴友谊路”——巴基斯坦喀喇昆仑公路升级改造

二期、中巴经济走廊规模最大的公路基础设施项目——白沙瓦至卡拉奇高速公路顺利开工建设，瓜达尔港自由区起步区加快建设，走廊沿线地区能源电力项目快速上马。

孟中印缅经济走廊。孟中印缅经济走廊连接东亚、南亚、东南亚三大次区域，沟通太平洋、印度洋两大海域。2013 年 12 月，孟中印缅经济走廊联合工作组第一次会议在中国昆明召开，各方签署了会议纪要和联合研究计划，正式启动孟中印缅经济走廊建设政府间合作。2014 年 12 月召开孟中印缅经济走廊联合工作组第二次会议，广泛讨论并展望了孟中印缅经济走廊建设的前景、优先次序和发展方向。

三、合作领域：从经济到人文

共建“一带一路”以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要内容，既开展互联互通、产能合作、贸易投资等重点领域的务实合作，也重视推动沿线国家之间多种形式的人文交流，实现经济和文化的共同繁荣发展。

（一）促进基础设施互联互通

加强基础设施建设，推动跨国、跨区域互联互通是共建“一带一路”的优先合作方向。中国政府鼓励实力强、信誉好的企业走出国门，在“一带一路”沿线国家开展铁路、公路、港口、电力、信息通信等基础设施建设，促进地区互联互通，造福广大民众。

——对接建设规划。中国与“一带一路”沿线国家对接基础设施建设规划，建立由主管部门牵头的双多边互联互通政策协商和对话机制，同时重视发展互联互通伙伴关系，将加强基础设施互联互通纳入共建“一带一路”合作协议。中国政府部门与欧盟委员会签署谅解备忘录，启动中欧互联互通平台合作。中国、老挝、缅甸和泰国等四国共同编制了《澜沧江—湄公河国

际航运发展规划（2015-2025 年）》。2016 年 9 月，《二十国集团领导人杭州峰会公报》通过中国提出的建立“全球基础设施互联互通联盟”倡议。

——衔接质量技术体系。中国在尊重相关方主权和关切的基础上，推动与“一带一路”相关国家在标准、计量和认证认可体系方面的合作。中国政府部门发布了《标准联通“一带一路”行动计划（2015-2017 年）》、《共同推动认证认可服务“一带一路”建设的愿景与行动》、《“一带一路”计量合作愿景和行动》，推进认证认可和标准体系对接，共同制定国际标准和认证认可规则。中国将与“一带一路”沿线国家共同努力，促进计量标准“一次测试、一张证书、全球互认”，推动认证认可和检验检疫“一个标准、一张证书、区域通行”。

——促进运输便利化。中国与“一带一路”沿线 15 个国家签署了包括《上海合作组织成员国政府间国际道路运输便利化协定》、《关于沿亚洲公路网国际道路运输政府间协定》在内的 16 个双多边运输便利化协定，启动《大湄公河次区域便利货物及人员跨境运输协定》便利化措施，通过 73 个陆上口岸开通了 356 条国际道路运输线路。与“一带一路”沿线 47 个国家签署了 38 个双边和区域海运协定，与 62 个国家签订了双边政府间航空运输协定，民航直航已通达 43 个国家。中国政府有关部门还发布了《关于贯彻落实“一带一路”倡议加快推进国际道路运输便利化的意见》，推动各国互联互通法规和体系对接，增进“软联通”。

——推动项目建设。中老铁路、匈塞铁路、中俄高铁、印尼雅万高铁、巴基斯坦白沙瓦至卡拉奇高速公路、中巴喀喇昆仑公路二期升级改造、比雷埃夫斯港、汉班托塔港、瓜达尔港等标志性项目建设取得进展。埃塞俄比亚的斯亚贝巴—吉布提铁路建成通车，这是非洲第一条跨国电

气化铁路。哈萨克斯坦南北大通道 TKU 公路、白俄罗斯铁路电气化改造,以及中国企业在乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦实施的铁路隧道等项目,将有效提升所在国运输能力。中国愿与有关国家一道,继续打造连接亚洲各次区域以及亚非欧之间的交通基础设施网络,提升互联互通水平和区域、次区域物流运输效率。

——联通能源设施。中国积极推动与相关国家的能源互联互通合作,推进油气、电力等能源基础设施建设,与相关国家共同维护跨境油气管网安全运营,促进国家和地区之间的能源资源优化配置。中俄原油管道、中国—中亚天然气管道 A/B/C 线保持稳定运营,中国—中亚天然气管道 D 线和中俄天然气管道东线相继开工,中巴经济走廊确定的 16 项能源领域优先实施项目已有 8 项启动建设。中国与俄罗斯、老挝、缅甸、越南等周边国家开展跨境电力贸易,中巴经济走廊、大湄公河次区域等区域电力合作取得实质性进展,合作机制不断完善。中国企业积极参与“一带一路”沿线国家电力资源开发和电网建设改造,中兴能源巴基斯坦 QA 光伏发电项目建成后将成为全球规模最大的单体光伏发电项目,吉尔吉斯斯坦达特卡—克明输电、老挝胡埃兰潘格雷河水电站、巴基斯坦卡洛特水电站等项目有助于缓解当地电力不足的矛盾。

——打造信息网络。“一带一路”沿线国家共同推进跨境光缆等通信网络建设,提高国际通信互联互通水平。截至 2016 年底,中国通过国际海缆可连接美洲、东北亚、东南亚、南亚、大洋洲、中东、北非和欧洲地区,通过国际陆缆连接俄罗斯、蒙古国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、越南、老挝、缅甸、尼泊尔、印度等国,延伸覆盖中亚、东南亚、北欧地区。中国政府有关部门还与土耳其、波兰、沙特阿拉伯等国机构签署了《关于加强“网上丝绸之路”建设合作促进信息互

联互通的谅解备忘录》,推动互联网和信息技术、信息经济等领域合作。

(二) 提升经贸合作水平

中国与“一带一路”沿线国家已经建立了紧密的经贸联系,有力地促进了各国经济和产业发展。中国重视进一步发展与“一带一路”沿线国家互利共赢的经贸伙伴关系,致力于建立更加均衡、平等和可持续发展的贸易体系。

——密切经贸联系。中国与“一带一路”沿线国家贸易规模与结构持续优化,货物贸易平稳增长,服务贸易合作出现新亮点。在全球贸易持续低迷的背景下,2016 年中国与“一带一路”沿线国家货物贸易总额 9478 亿美元,占同期中国货物进出口总额的 25.7%。与“一带一路”沿线国家服务进出口总额 1222 亿美元,占同期中国服务进出口总额的 15.2%,比 2015 年提高 3.4 个百分点。在产业转型升级、内需持续增长和消费需求升级的多重驱动下,中国巨大的国内市场也为“一带一路”沿线各国提供了广阔的经贸合作机遇。

——构建“一带一路”自贸区网络。中国倡导更具包容性的自由贸易,与“一带一路”沿线经济体积极开展贸易协定谈判。中国—东盟自贸区升级、中国—格鲁吉亚自贸谈判已经完成,区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)谈判取得积极进展,中国—马尔代夫自贸区等协定谈判取得重要突破。推进中国—海合会、中国—以色列、中国—斯里兰卡以及中国—巴基斯坦自贸区第二阶段谈判,推动中国—尼泊尔、中国—孟加拉国自贸区和中国—摩尔多瓦自贸协定联合可行性研究。

——推动贸易便利化。中国与“一带一路”沿线国家共同推进海关大通关体系建设,与沿线海关开展“信息互换、监管互认、执法互助”合作。启动国际贸易“单一窗口”试点,加快检验检疫通关一体化建设,实现“进口直通、出口直放”。在口岸

开辟哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦农产品快速通关“绿色通道”。发布《“一带一路”检验检疫合作重庆联合声明》、《“一带一路”食品安全合作联合声明》、《第五届中国—东盟质检部长会议联合声明》。与“一带一路”沿线国家和地区签署了 78 项合作文件，推动工作制度对接、技术标准协调、检验结果互认、电子证书联网。

（三）扩大产能与投资合作

开展国际产能和装备制造合作，扩大相互投资，是共建“一带一路”的另一优先合作方向。中国是世界制造业大国，一些产业具有较强的国际竞争力。中国政府支持本国优势产业走出去，以严格的技术和环保标准，在“一带一路”沿线国家开展多元化投资，培育双边经济合作新亮点。

——扩大合作共识。截至 2016 年底，中国已同哈萨克斯坦、埃塞俄比亚等 27 个国家签订了国际产能合作文件，与东盟 10 国发表《中国—东盟产能合作联合声明》，与湄公河 5 国发表《澜沧江—湄公河国家产能合作联合声明》，开展了规划、政策、信息、项目等多种形式的对接合作。与俄罗斯在总理定期会晤机制下成立了中俄投资合作委员会，协调两国非能源产业的投资合作。在形成共识的基础上，中国按照市场主导和互利共赢原则，与有关国家围绕原材料、装备制造、轻工业、清洁能源、绿色环保和高技术产业等领域，实施了一系列合作项目，提升东道国产业发展水平，创造税收和就业岗位。

——共建合作平台。截至 2016 年底，中国在沿边省区设立了 7 个重点开发开放试验区、17 个边境经济合作区和 2 个双边边境经济合作区，并与尼泊尔、缅甸、蒙古国、越南等周边国家就双边边境经济合作区建设开展深入磋商，取得积极进展。中国企业在“一带一路”沿线 20 个国家正在建设的 56 个经贸合作区，累计投资超

过 185 亿美元，是深化投资合作、移植复制中国发展经验的重要载体。中白工业园、泰中罗勇工业园、埃及苏伊士经贸合作区等境外园区建设成效显著，成为中国企业集群式走出去的平台和友好合作的象征。中国部分地区结合自身特色，积极探索建设“一带一路”经贸合作园区，打造面向欧亚、对接周边的现代国际贸易聚集平台。

——促进投资便利化。作为吸引外资和对外投资大国，中国支持跨国跨地区的投资便利化。中国政府大力推进简政放权，放宽外资准入，加快推进自由贸易试验区建设，营造高标准的国际营商环境，吸引各国来华投资。同时，“一带一路”沿线国家也成为中国对外投资的重要目的地。2016 年，中国对这一区域投资 145 亿美元，占同期对外投资总额的 8.5%，新签署对外承包工程合同额 1260 亿美元，增长 36%。双边投资保护协定谈判进程加快，截至 2016 年底，中国与“一带一路”沿线 53 个国家签署了双边投资协定，与大部分国家建立了经贸和投资合作促进机制。中国还与“一带一路”沿线 54 个国家签署了避免双重征税协定，共同为企业享有税收公平待遇、有效解决纠纷创造了良好的税收和法律环境。

（四）拓展金融合作空间

加强金融合作，促进货币流通和资金融通，能够为“一带一路”建设创造稳定的融资环境，也有利于引导各类资本参与实体经济发展和价值链创造，推动世界经济健康发展。中国与“一带一路”沿线国家及有关机构开展了多种形式的金融合作，推动金融机构和金融服务网络化布局，创新融资机制支持“一带一路”建设。

——加强金融合作机制对接。中国与东盟金融合作日益密切，与俄罗斯、中亚地区金融合作不断深化，与欧盟的金融合作水平持续提升。发挥东盟与中日韩（10+3）金融合作机制、上合组织财长

和央行行长会议、上合组织银联体、东亚及太平洋中央银行行长会议组织、中国—东盟银联体以及中亚、黑海及巴尔干地区央行行长会议组织等机制作用，加强金融政策沟通。推进清迈倡议多边化并建立 2400 亿美元的区域外汇储备，促进地区金融形势稳定。中国于 2016 年 1 月正式加入欧洲复兴开发银行，通过高层交往、联合融资、贸易投资合作和政策沟通等方式，不断加深交流合作。

——打造新型合作平台和创新融资机制。2015 年 12 月 25 日，中国倡议的亚洲基础设施投资银行（以下简称亚投行）正式成立，法定资本 1000 亿美元，重点支持地区互联互通和产业发展。截至 2016 年底，亚投行已为 9 个项目提供了 17 亿美元贷款，涉及印度尼西亚、塔吉克斯坦、巴基斯坦、孟加拉国等国的能源、交通和城市发展等急需项目。中国出资 400 亿美元设立丝路基金，首期注册资本金 100 亿美元，通过以股权为主的多种方式共建“一带一路”提供资金支持。截至 2016 年底，丝路基金已签约 15 个项目，承诺投资额累计约 60 亿美元，项目覆盖俄罗斯、蒙古国以及中亚、南亚、东南亚等地区，涵盖基础设施、资源利用、产能合作、金融合作等领域。丝路基金还出资 20 亿美元设立了中哈产能合作基金。中国提出中国—中东欧协同投融资框架，包括 100 亿美元专项贷款、中东欧投资合作基金在内的多种融资机制共同发挥作用，为中东欧地区提供融资支持。中国工商银行牵头成立了中国—中东欧金融控股有限公司并设立中国—中东欧基金。

——深化金融机构及金融市场合作。中国政府鼓励开发性、政策性金融机构积极参与“一带一路”金融合作。共建“一带一路”倡议提出以来，中国国家开发银行在“一带一路”沿线国家签约项目 100 余个，金额超过 400 亿美元，发放贷款超过 300 亿美元；中国进出口银行在“一带一

路”沿线国家签约项目 1100 余个，金额超过 1000 亿美元，发放贷款超过 800 亿美元；中国出口信用保险公司承保“一带一路”沿线国家出口和投资超过 3200 亿美元。截至 2016 年底，共有 9 家中资银行在“一带一路”沿线 26 个国家设立了 62 家一级分支机构，“一带一路”沿线 20 个国家的 54 家银行在华设立了 6 家子行、20 家分行和 40 家代表处。2017 年 1 月，中国金融期货交易所等与巴方伙伴合作收购巴基斯坦证券交易所 30% 的股权。上海黄金交易所和迪拜黄金与商品交易所签署协议，在国际金融市场首次应用“上海金”。

——扩大本币互换与跨境结算。中国与“一带一路”沿线 22 个国家和地区签署了本币互换协议，总额达 9822 亿元人民币。与越南、蒙古国、老挝、吉尔吉斯斯坦签订了边贸本币结算协定，与俄罗斯、哈萨克斯坦、白俄罗斯、尼泊尔签署了一般贸易和投资本币结算协定。人民币业务清算行已有 23 家，其中 6 家在“一带一路”沿线。通过中国银行间外汇市场开展人民币对 21 种非美元货币的直接交易。建立人民币跨境支付系统(CIPS)，为境内外金融机构从事人民币业务提供服务。

——加强金融监管合作。中国推动签署监管合作谅解备忘录，在区域内建立高效监管协调机制，完善金融危机管理和处置框架，提高共同应对金融风险的能力。截至 2016 年底，中国人民银行已与 42 个境外反洗钱机构签署合作谅解备忘录，中国银监会与 29 个“一带一路”沿线国家金融监管当局签署了双边监管合作谅解备忘录或合作换文，中国保监会与“一带一路”沿线国家商签监管合作谅解备忘录并成立亚洲保险监督官论坛（AFIR）。

（五）加强生态环保合作

中国致力于建设“绿色丝绸之路”，用绿色发展理念指导“一带一路”合作，分享

中国在生态文明建设、环境保护、污染防治、生态修复、循环经济等领域的最新理念、技术和实践，积极履行应对气候变化等国际责任。

——建设合作平台。中国努力打造以“绿色丝绸之路”为主题的合作平台，举办中国—阿拉伯国家环境合作论坛、中国—东盟环境合作论坛等活动，设立中国—东盟环境保护合作中心。签署《中国环境保护部与联合国环境署关于建设绿色“一带一路”的谅解备忘录》。建立“一带一路”环境技术交流与转移中心等机构，推动环保领域先进技术的国际交流与应用。

——推进水利合作。中国政府积极推进与周边国家在跨界河流保护与开发利用方面的政策沟通、技术分享和工程技术合作。开展跨界河流水资源保护与利用联合研究，共同做好跨界河流水资源的保护工作。推动跨界河流汛期水文数据共享，建立中俄防汛防洪合作机制，积极推动中哈霍尔果斯河友谊联合引水枢纽工程建设和流域冰湖泥石流流防护合作。中国提供融资的斯里兰卡最大水利枢纽工程—莫拉格哈坎达灌溉项目已完成阶段性建设，除农业灌溉外，还将为几百万人提供清洁饮水。

——加强林业和野生物种保护合作。中国与“一带一路”沿线国家签署了 35 项林业合作协议，建立中国—东盟、中国—中东欧林业合作机制，推动林业产业可持续发展和森林资源保护。举办首届大中亚地区林业部长级会议、中国—东盟林业合作论坛、中俄林业投资政策论坛，发布《“一带一路”防治荒漠化共同行动倡议》。在中蒙俄经济走廊建设中大力推广绿色理念，与俄罗斯开展森林资源保护利用、边境防火、候鸟保护合作，与蒙古国开展野生物种保护、防沙治沙合作。中国还与埃及、以色列、伊朗、斯里兰卡、巴基斯坦、尼泊尔、老挝、缅甸等国共同实施荒漠化防治、森林可持续利用、野生动植物

保护、生态系统综合治理、湿地保护、林业应对气候变化等多方面合作。

——推动绿色投融资。中国政府部门发布《关于推进绿色“一带一路”建设的指导意见》，推动提高对外合作的“绿色化”水平。建立“一带一路”生态环境保护制度，出台绿色产业引导政策和操作指南，为建设“绿色丝绸之路”提供制度保障。中国还积极探索将绿色金融理念应用到“一带一路”建设实践，发布《关于构建绿色金融体系的指导意见》，引导资金投向绿色环保产业。

——应对气候变化。中国为全球气候治理积极贡献中国智慧和方案，与各国一道推动达成《巴黎协定》，为协定提早生效作出重要贡献。积极开展气候变化南南合作，向“一带一路”沿线国家提供节能低碳和可再生能源物资，开展太阳能、风能、沼气、水电、清洁炉灶等项目合作，实施提高能效、节能环保等对话交流和应对气候变化培训。

（六）有序推进海上合作

共建 21 世纪海上丝绸之路重点依托海上合作，发展海上贸易、互联互通和海洋经济，打造一批海上合作支点港口，维护海上大通道的安全畅通。同时，中国与“一带一路”沿线国家开展了海洋科技、海洋生态环境保护、海洋防灾减灾、海上执法安全等多领域合作。

——互联互通合作。中国坚持公开透明和互利共赢的原则，与有关国家合作建设支点港口，发挥中国的经验优势，帮助东道国发展临港产业和腹地经济。中国企业克服困难，修复和完善瓜达尔港港口生产作业能力，积极推进配套设施建设，大力开展社会公益事业，改善了当地民众生活。中方承建的斯里兰卡汉班托塔港项目进展顺利，建成后将有力地促进斯里兰卡南部地区经济发展和民生就业。中国宁波

航交所发布“海上丝绸之路航运指数”，服务 21 世纪海上丝绸之路航运经济。

——海洋经济合作。马来西亚马六甲临海工业园建设加快推进，缅甸皎漂港“港口+园区+城市”综合一体化开发取得进展。中国与荷兰合作开发海上风力发电，与印尼、哈萨克斯坦、伊朗等国的海水淡化合作项目正在推动落实。与有关国家开展海洋油气和渔业捕捞合作，同时充分发挥中国—东盟海上合作基金作用，为部分合作项目提供融资支持。

——海上执法安全合作。中国与东盟通过《应对海上紧急事态外交高官热线平台指导方针》，提升海上合作互信水平。中国海警局与越南海警司令部、菲律宾海岸警卫队签署合作谅解备忘录，建立海警海上合作联合委员会等安全执法合作机制，与印度、孟加拉国、缅甸等国海警机构加强对话沟通，与巴基斯坦海上安全局开展机制化合作，共同打击违法犯罪行为，为 21 世纪海上丝绸之路建设提供安全保障。

——合作机制建设。中国与泰国、马来西亚、柬埔寨、印度、巴基斯坦等国建立了海洋合作机制，积极推进中泰气候与海洋生态系统联合实验室、中巴联合海洋科学研究中心、中马联合海洋研究中心建设，在海洋与气候变化观测研究、海洋和海岸带环境保护、海洋资源开发利用、典型海洋生态系统保护与恢复、海洋濒危动物保护等多领域开展合作。成立中国—中东欧海运合作秘书处，在华设立国际海事组织海事技术合作中心。建立泛北部湾经济合作机制、中国—东南亚国家海洋合作论坛、东亚海洋合作平台、中国—东盟海事磋商机制、中国—东盟港口发展与合作论坛、中国—东盟海洋科技合作论坛、中国—东盟海洋合作中心、中国—马来西亚港口联盟，筹建澜沧江—湄公河水资源合作中心、执法安全合作中心等次区域合作平台。

（七）深化人文社会及其它领域交流合作

共建“一带一路”离不开各国人民的支持和参与，同时“一带一路”建设也为民众友好交往和商贸、文化、教育、旅游等活动带来了便利和机遇。中国支持开展多层次、多领域的人文交流合作，推动文明互学互鉴和文化融合创新，努力构建不同文明相互理解、各国民众相知相亲的和平发展格局。

——教育文化合作。中国每年向“一带一路”沿线国家提供 1 万个政府奖学金名额，实施《推进共建“一带一路”教育行动》。共建“一带一路”倡议提出以来，中国与“一带一路”沿线国家共同举办“国家文化年”等人文交流活动 20 次，签署了 43 项文化交流执行计划等政府间合作协议。截至 2016 年底，中国在“一带一路”沿线国家设立了 30 个中国文化中心，新建了一批孔子学院。举办“丝绸之路（敦煌）国际文化博览会”、“丝绸之路国际艺术节”、“海上丝绸之路国际艺术节”等活动。中国与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦联合申报世界文化遗产“丝绸之路：长安—天山廊道的路网”获得成功。实施柬埔寨吴哥古迹茶胶寺、乌兹别克斯坦花刺子模州希瓦古城等援外文化修复项目，向尼泊尔、缅甸提供文化遗产震后修复援助。推动海上丝绸之路申报世界文化遗产，弘扬妈祖海洋文化。

——科技合作。中国政府与“一带一路”沿线国家签署了 46 项政府间科技合作协定，涵盖农业、生命科学、信息技术、生态环保、新能源、航天、科技政策与创新管理等领域。设立联合实验室、国际技术转移中心、科技园区等科技创新合作平台。建设中国—东盟海水养殖技术联合研究与推广中心、中国—南亚和中国—阿拉伯国家技术转移中心等一批合作实体，发挥科技对共建“一带一路”的提升和促进作用。强化科技人文交流机制，仅 2016 年

就通过“杰出青年科学家来华工作计划”资助来自印度、巴基斯坦、孟加拉国、缅甸、蒙古、泰国、斯里兰卡、尼泊尔、埃及、叙利亚等国 100 多名科研人员在华开展科研工作。

——旅游合作。中国与“一带一路”沿线国家互办“旅游年”，开展各类旅游推广与交流活动，相互扩大旅游合作规模。举办世界旅游发展大会、丝绸之路旅游部长会议、中国—南亚国家旅游部长会议、中俄蒙旅游部长会议、中国—东盟旅游部门高官会等对话合作，初步形成了覆盖多层次、多区域的“一带一路”旅游合作机制。中国连续三年举办“丝绸之路旅游年”，建立丝绸之路（中国）旅游市场推广联盟、海上丝绸之路旅游推广联盟、中俄蒙“茶叶之路”旅游联盟，促进旅游品牌提升。体育合作也在蓬勃发展。

——卫生健康合作。中国重视通过共建“一带一路”推动传染病防控、卫生体制和政策、卫生能力建设与人才合作以及传统医药领域合作。发表《中国—中东欧国家卫生合作与发展布拉格宣言》、《第二届中国—中东欧国家卫生部长论坛苏州联合公报》、《中国—东盟卫生合作与发展南宁宣言》，实施中非公共卫生合作计划、中国—东盟公共卫生人才培养百人计划等 41 个项目。推动与“一带一路”沿线国家在传统医药领域扩大交流合作，设立中捷（克）中医中心等 16 个中医药海外中心，与 15 个国家签署了中医药合作协议。中国政府与世界卫生组织签署《关于“一带一路”卫生领域合作备忘录》，携手打造“健康丝绸之路”。在新疆自治区设立丝绸之路经济带医疗服务中心，为中亚等周边国家提供医疗服务。

——救灾、援助和减贫。中国参与联合国、世界卫生组织等在叙利亚的人道主义行动，长期派遣援外医疗队赴周边国家和非洲开展医疗救助。积极参与国际防灾减灾，派遣国家救援队及医疗队参与尼泊

尔地震救援，向马尔代夫、密克罗尼西亚联邦、瓦努阿图、斐济等国提供紧急救灾援助。向受到“厄尔尼诺”影响遭受严重旱灾的非洲国家提供紧急粮食援助。实施湄公河应急补水，帮助沿河国家应对干旱灾害。向泰国、缅甸等国提供防洪技术援助。开展中非减贫惠民合作计划、东亚减贫合作示范等活动，提供减贫脱困、农业、教育、卫生、环保等领域的民生援助。中国社会组织积极参与“一带一路”沿线国家民生改善事业，实施了一系列惠及普通民众的公益项目。

——便利人员往来。中国与巴基斯坦、俄罗斯、菲律宾、塞尔维亚等“一带一路”沿线 55 个国家缔结了涵盖不同护照种类的互免签证协定，与哈萨克斯坦、捷克、尼泊尔等 15 个国家达成 19 份简化签证手续的协定或安排，阿联酋、伊朗、泰国等 22 个国家单方面给予中国公民免签或办理落地签证入境待遇。

四、合作机制：从官方到民间

政策沟通是共建“一带一路”的重要保障，合作机制是实现政策沟通的有效渠道。中国与“一带一路”沿线国家共同打造多层次合作机制，加强沟通协调，增进政治互信，为深化合作创造了良好条件。

（一）高层推动

高层访问为共建“一带一路”提供了强大的政治助推力。共建“一带一路”倡议提出以来，中国国家主席习近平、中国国务院总理李克强等国家领导人的出访足迹遍布中亚、东南亚、南亚、中东欧等“一带一路”沿线地区。推动共建“一带一路”是高访的重要内容之一，也得到了相关国家和国际组织的积极回应，形成了包括凝聚合作共识、签署合作协议、推动重大项目建设、扩大各领域交流合作等一系列丰硕成果。

（二）战略对接

中国努力推动共建“一带一路”倡议与“一带一路”沿线国家的发展战略对接，寻求合作的最大公约数。哈萨克斯坦“光明之路”、沙特阿拉伯“西部规划”、蒙古国“草原之路”、欧盟“欧洲投资计划”、东盟互联互通总体规划 2025、波兰“负责任的发展战略”、印度尼西亚“全球海洋支点”构想、土耳其“中间走廊”倡议、塞尔维亚“再工业化”战略、亚太经合组织互联互通蓝图、亚欧互联互通合作、联合国 2030 年可持续发展议程等与“一带一路”倡议高度契合，中国愿意与有关国家和国际组织共同推动实施。

（三）双多边机制

中国与“一带一路”沿线国家在相互尊重、相互信任的基础上，建立了较为完善的合作机制。双边对话是政策沟通的主要渠道，中国与有关国家不断强化双边机制作用，服务互联互通、贸易投资、产能合作、人文交流等共建“一带一路”重点领域合作。中国政府部门还将建设若干国别合作促进中心，推动已签署的共建“一带一路”合作协议加快落实。中国重视维护和促进多边机制作用，通过上合组织峰会、亚信峰会、中非合作论坛、中国—太平洋岛国经济发展合作论坛、泛北部湾经济合作论坛、中国共产党与世界对话会等多边平台，开展合作对话。举办中国—东盟博览会、中国—亚欧博览会、中国—阿拉伯国家博览会、中国—南亚博览会及中国—中东欧国家投资贸易博览会等大型展会，发挥经贸合作的桥梁纽带作用。以领事磋商等为平台，完善外交协调机制，为共建“一带一路”创造有利的人员往来和安全保障条件。

（四）“二轨”对话及交流合作

中国与“一带一路”沿线国家通过政党、议会、地方、民间等交往渠道，开展形式多样的交流合作，增进各国人民的相互理解，广泛凝聚共建“一带一路”的各方共识。

加强智库交流合作，建立“一带一路”智库合作联盟等合作机制。中国政府在北京大学设立“南南合作与发展学院”，与发展中国家分享治国理政经验，培养政府管理高端人才。中国国务院发展研究中心与有关国际智库发起成立了“丝路国际智库网络”（SILKS），打造国际智库合作平台与协作网络。促进媒体交流合作，举办媒体论坛、人员互访等活动，开展供版供稿、联合采访、合作拍片、研修培训等合作。推动妇女、青年、创业就业等领域交流，分享促进社会公平进步的理念和经验。这些覆盖广泛的对话交流活动，与政府间合作相互促进，为共建“一带一路”不断营造民意基础。

五、愿景展望：从现实到未来

中国提出“一带一路”倡议，旨在与世界分享中国发展带来的广阔机遇，欢迎各国搭乘中国和地区经济增长的快车，共同谱写合作共赢新篇章。

我们共同的未来应该是更加光明的未来，各个国家、各个民族的利益是全人类共同利益的组成部分，全人类的利益则系于“你中有我、我中有你”的命运共同体。人类命运共同体是平等的共同体，应坚持相互尊重、平等相待，建设一个各国平等参与地区和国际事务的世界；人类命运共同体是和平的共同体，应坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，建设一个各国彼此尊重核心利益、和平解决分歧的世界；人类命运共同体是繁荣的共同体，应坚持合作共赢、共同繁荣，建设一个开放发展、包容增长的世界；人类命运共同体是文明的共同体，应坚持不同文明兼容并蓄、交流互鉴，建设一个海纳百川、多姿多彩的世界；人类命运共同体是绿色的共同体，应坚持生态环境保护和资源节约利用，建设一个绿色低碳、永久美丽的世界。

共建“一带一路”为实现人类命运共同体提供了新的助力。亚欧大陆是世界经济

增长的重要引擎之一，也是共建“一带一路”的主要地区。促进亚欧大陆及附近海洋的高水平互联互通，深化各领域务实合作，将进一步发掘这一地区巨大的发展潜力，增进各国的思想交流与文明的互学互鉴，共同实现多元、自主、平衡和可持续的发展。共建“一带一路”也是开放的，中国欢迎感兴趣的国家和国际组织以不同方式参与合作，让成果惠及更广区域、更多人民。

——非洲是共建“一带一路”的关键伙伴。中非之间有着深厚的传统友谊，双多边关系密切。非洲部分地区曾经是海上丝绸之路的重要区域，经济繁荣、社会安定、文化发达。长期以来，中国从非洲各国的根本利益出发，为非洲经济社会发展做出了积极贡献。共建“一带一路”倡议为中非互利合作开辟了更为广阔的空间，并进一步将亚欧大陆和非洲紧紧联系在一起，促进亚欧非携手发展。

——中国欢迎拉丁美洲和加勒比地区参与“一带一路”建设。拉丁美洲和加勒比地区是重要的新兴市场，也是中国最重要的贸易伙伴之一。中国致力于同拉丁美洲和加勒比有关国家对接发展战略，用共建“一带一路”的理念、原则和合作方式推动各领域务实合作，不断扩大共同利益。

——大洋洲是“21 世纪海上丝绸之路”的南向延伸地区。中国与新西兰签署了两国政府关于加强“一带一路”倡议合作的安排备忘录。作为发展中国家的重要组成部分，共建 21 世纪海上丝绸之路为太平洋岛国加快自身发展，深化与中国的南南

合作创造了新的机遇，岛国对此态度积极，双方合作潜力巨大。

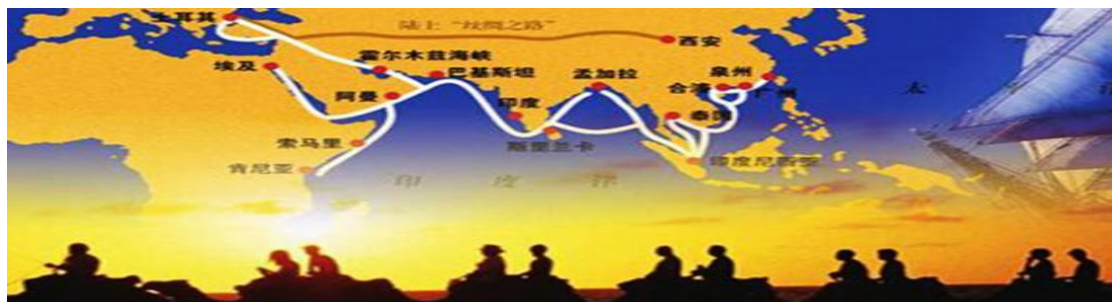
——第三方合作是共建“一带一路”的重要内容。共建“一带一路”是公开透明的合作倡议。中国愿意与有关发达国家一道，发挥技术、资金、产能、市场等互补优势，按照共商共建共享原则，遵循市场规律，在“一带一路”沿线国家开展第三方合作，促进互利共赢。

结束语

中国不仅是共建“一带一路”的倡议者，更是负责任、有担当的实践者。三年多来，“一带一路”建设从无到有、由点及面，取得积极进展，初步形成了共商、共建、共享的合作局面。

当今世界正在发生复杂深刻变化，世界经济在深度调整中缓慢复苏，各国面临的发展问题依然严峻。历史尤其是 20 世纪两次世界大战的惨痛教训告诉我们，当今世界比任何时候都需要加强互联互通，各国比任何时候都需要结成更加紧密的命运共同体，共同创造面向未来的发展新格局，共同维护开放型世界经济体系，共同探索新的增长动力来源。

中国欢迎世界各国和国际、地区组织积极参与共建“一带一路”合作，也愿与各国共同丰富“一带一路”建设的理念和实践，携手打造绿色丝绸之路、健康丝绸之路、智力丝绸之路、和平丝绸之路，建设更具活力、更加开放、更兼稳定、更可持续、更多包容的全球化经济。



环境保护部等 4 部委联合发布《关于推进绿色“一带一路”建设的指导意见》 搭建环保合作平台 构建绿色丝绸之路

发布日期：2017-5-9 来源：中国环境报



为进一步推动“一带一路”绿色发展，近日，环境保护部、外交部、国家发展改革委、商务部联合发布了《关于推进绿色“一带一路”建设的指导意见》（以下简称指导意见）。

指导意见系统阐述了建设绿色“一带一路”的重要意义，要求以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的“丝绸之路精神”为指引，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚持各国共商、共建、共享，遵循平等、追求互利，全面推进“政策沟通”“设施联通”“贸易畅通”“资金融通”和“民心相通”的绿色化进程。

指导意见提出，用 3 年~5 年时间，建成务实高效的生态环保合作交流体系、支撑与服务平台和产业技术合作基地，制定落实一系列生态环境风险防范政策和措施；用 5 年~10 年时间，建成较为完善的生态环保服务、支撑、保障体系，实施一批重要生态环保项目，并取得良好效

果。指导意见从加强交流和宣传、保障投资活动生态环境安全、搭建绿色合作平台、完善政策措施、发挥地方优势等方面作出了详细安排。

共建绿色“一带一路”是“一带一路”顶层设计中的重要内容。2015 年发布的《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》就明确提出要突出生态文明理念，加强生态环境、生物多样性和应对气候变化合作，共建绿色丝绸之路。习近平总书记强调，要着力深化环保合作，践行绿色发展理念，加大生态环境保护力度，携手打造“绿色丝绸之路”。

此次发布的指导意见，旨在深入贯彻落实党中央、国务院的相关部署要求，加快绿色“一带一路”建设进程。随着指导意见的进一步落实，将切实提高“一带一路”沿线国家环保能力和区域可持续发展水平，助力沿线各国实现 2030 年可持续发展目标，把“一带一路”建设成为和平、繁荣和友谊之路。

福建将开展 20 个林业碳汇交易试点

发布日期：2017-5-8 来源：东南网



5月3日，福建省长于伟国主持召开省政府常务会议，研究通过《福建省林业碳汇交易试点方案》，完善森林生态功能；通过《福建省人民政府关于促进通用航空业发展的实施方案》，加快建设布局合理、制造先进、安全规范、应用广泛、军民融合的通用航空产业体系；决定对《福建省促进快递行业发展办法》进行修改，促进快递行业健康发展。会议还研究了其他事项。

会议指出，开展林业碳汇交易是贯彻落实《国家生态文明试验区(福建)实施方案》的重要举措之一。要坚持“绿水青山就是金山银山”，完善森林生态功能，着力提高森林质量，有效增加林业碳汇，实现“生态得保护、林农得利益”。今年在顺昌、永安、长汀、德化、华安、霞浦、洋口国有林场、五一国有林场等 20 个县(市、区)、林场开展林业碳汇交易试点，2018 年形成一批可复制可推广的成果，“十三五”期间实施林业碳汇林面积 200 万亩、每年新增碳汇量 100 万吨以上。

会议指出，通用航空业是民航业的重要组成部分，产业链条长、服务领域广、带动作用强。要充分发挥市场机制作用，加快构建通用航空基础设施网络，大力培育通用航空市场，加快发展符合省情实际的通用航空特色产业，提升通用航空服务保障能力，努力建成布局合理、制造先进、安全规范、应用广泛、军民融合的通用航空产业体系。到 2020 年，通用航空公共服务实现地级城市全覆盖；形成 2-3 个有影响力的通用飞机品牌；通用航空经济规模超过 200 亿元。到 2030 年，全省通用航空公共服务实现县县全覆盖，通用航空经济规模超过 800 亿元。

会议要求，要适应快递行业现阶段发展的需要，进一步加强寄递渠道的安全监管，促进快递行业健康发展，切实维护国家安全和公民人身财产安全。修改后的《福建省促进快递行业发展办法》提出：要加强品牌快递企业对加盟企业的安全生产管理责任。要认真落实“实名收寄、收寄验视、过机安检”三项制度，邮政管理部门要建立完善邮件快件实名收寄信息系统；寄件人要如实完整填写快递运单，出示有效身份证件，不按规定交寄快件的，快递企业不予收寄；快递企业要建立并执行实名收寄和收寄验视制度，对未按规定落实的由邮政管理部门依法查处。



河北煤炭产能 2020 年将减至 7000 万吨左右

发布日期：2017-5-8 来源：人民日报



记者从河北煤监局获悉：“十三五”期间，全省将关闭退出煤矿 123 处，淘汰生产能力 5103 万吨。到 2020 年全省煤炭年产能将减少到 7000 万吨左右，煤炭年产量控制在 5000 万吨左右；全省煤炭企业将减少到 20 家以内，单个企业生产规模达到 300 万吨/年以上。

据了解，“十三五”期间，河北将全面落实国家淘汰煤炭落后产能、化解过剩产能目标任务，利用好国家去产能奖补政策，结合全省煤矿资源、开采、经营条件，科学运用市场机制、经济手段和法治办法，大力化解过剩产能，实现煤矿应退尽退，鼓励早退多退。

在去产能的同时，河北将强化科技创新的引领作用，强化开滦集团和冀中能源集团的主体作用，加强基础研究、关键技术攻关、先进适用技术推广和科技示范工程建设，推动现代信息技术与煤炭产业深度融合发展，促进结构调整和优化升级，提升全省煤炭工业科技创新能力，促进煤炭行业健康可持续发展。

天津排放权交易所为 2017 京津冀·双创助力产业升级泰达高峰论坛 实施碳中和

发布日期：2017-5-8 来源：天津排放权交易所

2017 年 5 月 5-6 日，由天津经济技术开发区主办、泰达科技发展集团和亚杰商会联合承办的 2017 京津冀·双创助力产业升级泰达高峰论坛（以下简称“论坛”）在天津泰达隆重召开。此次论坛旨在探索以“双创”助力产业升级的路径，为京津冀协同发展集聚力量。天津排放权交易所（以下简称“天交所”）受邀为此论坛组织实施了“碳中和”。



天交所坐落于天津市泰达开发区，是国家首家环境能源交易机构，主要业务是为温室气体、主要污染物和能效产品提供

安全高效的交易平台，同时为自愿碳交易、节能绿色能源项目、低碳规划方案设计等提供综合服务。曾经在亚太经合组织低碳城镇论坛上成功推出了首个现场自愿碳中和服务，之后又多次为会议、论坛、赛事等活动提供碳中和服务，在碳中和服务领域有丰富的经验。天交所成立多年来，为开发区企业提供优质丰富的绿色低碳服务，并将继续提升服务质量、深化服务内容，助力于泰达开发区低碳发展。

本次碳中和项目由中国船级社质量认证公司天津分公司对论坛期间各类活动产生的二氧化碳等温室气体排放量进行盘查，确定本次论坛活动产生的碳排放量，由金诺投资管理有限公司赠送碳减排量（CCER）并进行注销，完成碳中和。主办方通过与天交所合作，成功实现了论坛二氧化碳的“零”排放，对倡导低碳发展具有引领示范意义。

青藏高原冻土区土壤碳库在增加

发布日期：2017-5-10 来源：科技日报

冻土区植物可以固定 CO_2 ，而气候变暖却导致其融化释放 CO_2 ，两者究竟孰多孰少？学术界多年来尚不清楚冻土区土壤有机碳储量如何变化。中国科学院植物研究所的科学家 8 日于《自然·地球科学》在线发表的一项研究显示，气候变化正导致青藏高原多年冻土区活动层的碳储量显著增加，该研究认为，这种碳积累或将抵消目前正在融化的永冻层中的碳损失。



冻土区土壤碳库占全球土壤碳库的一半以上，是陆地生态系统最大的碳库，其微小变化会对大气 CO_2 浓度产生重要影响，因而在全球碳循环中起着重要作用。

该研究论文的通讯作者、中科院植物研究所研究员杨元合博士在接受记者采访时说：“我们以青藏高原冻土区为研究对象，于 2013—2014 年间对该区域历史时期（2001—2004 年）调查的 135 处样地进行重新采样，获取了 103 个配对样地的上千份土壤样品。在此基础上构建了由不同土层容重、有机碳含量以及土壤有机碳密度等参数构成的大尺度数据库，并结合混合线性模型评估了近 10 年来该区域活动层土壤碳库的变化。研究发现，过去 10 年间青藏高原冻土区活动层土壤碳库在显著增加，并且土壤碳的积累仅发生在下层土壤（10—30 厘米）。进一步的分析发现，碳库的增加可能是由气候变化导致的植被生长增强所引起。”

杨元合指出：“研究结果表明，青藏高原活动层土壤是个显著的‘碳汇’，这对于认识该区域冻土碳循环特征及其与气候变暖之间的反馈关系具有重要科学意义，也为近年来学术界提出的‘青藏高原生态系统状况总体趋好’的观点提供了直接证据。”

云南省发布公共机构“十三五”节能路线图

发布日期：2017-5-12 来源：云南日报



近日，省政府机关事务管理局会同省发展改革委、省工业和信息化委制定印发《云南省公共机构节约能源资源“十三五”规划》（以下简称《规划》），确定了全省公共机构到2020年人均综合能耗将下降10%、单位建筑面积能耗将下降10%、人均用水量下降15%的节能目标。

公共机构是指全部或者部分使用财政性资金的国家机关、事业单位和团体组织，其中就包括各级党政机关、各类学校、医院、文化体育场馆等。为完成“十三五”公共机构节约能源资源工作目标，《规划》为全省公共机构绘制了“六大绿色行动”和“六大节能工程”的节能路线图，即绿色建筑行动、绿色办公行动、绿色出行行动、绿色食堂行动、绿色信息行动、绿色文化行动和节能计量统计基础工程、试点示范工程、节地节水工程、管理能力提升工程、新能源推广应用工程、资源综合利用工程。

通过“六大绿色行动”，全面严格落实现行《云南省绿色建筑评价标准》，推进公共机构建筑节能示范项目。实施绿色办公行动，严格执行节能环保产品强制采购制度，减少资产的闲置浪费。推进节能信息公开，推广办公电子化、无纸化，减

少使用一次性办公用品。此外，践行“135”绿色出行方式，引领新能源汽车的消费和应用，新建和既有停车场规划建设配备充电设施或预留充电设施安装条件，比例不低于10%，到2020年全省公共机构建成不少于4.9万个充电桩。推广应用节能节水餐饮设施设备，安装节能高效油烟净化设施，推进餐厨废弃物资源化利用，具备条件的公共机构要安装餐厨废弃物就地资源化处理设备。还将加强机房节能管理，提高数据中心节能管理水平，加大公共机构采购云计算服务的力度，鼓励应用云计算技术整合改造现有电子政务信息系统，实现数据信息网络互联互通，数据信息资源共享共用。

在“六大节能工程”中，规范公共机构能源资源计量器具配备，公共机构分户、分区计量器具配备率达到100%、重点耗能部位计量器具配备率达到90%。以机关、学校、医院为重点，创建150个省级节约型公共机构示范单位，择优推荐100个参加国家级节约型公共机构示范单位创建。落实最严格水资源管理制度，实施水资源消耗总量和强度双控行动。加快整治小型燃煤锅炉，州市级以上城市建成区的公共机构基本淘汰10蒸吨/时以下的燃煤锅炉，禁止新建20蒸吨/时以下的燃煤锅炉。加大推广太阳能光伏、光热等可再生能源应用，推广热泵技术。带头购买和使用新能源汽车，积极建设其充电配套设施，鼓励公务出行租用新能源汽车，到2020年，省本级国家机关和公共机构新能源汽车占配备新增或更新的市内交通用车总量的比例达到70%。实施资源综合利用工程，重点推进公共机构废旧电子产品、建筑废弃物、餐厨垃圾、办公用品的循环综合利用。建立公共机构定点定期

回收机制，形成网络完善、处理良好、管理规范回收体系。到 2020 年，力争实

现 50%以上省级公共机构建立健全资源综合利用的长效化、常态化机制。

☆ 【国际资讯】

波恩气候谈判会议开幕 拟定《巴黎协定》详细规定

发布日期：2017-5-10 来源：央视新闻



新一轮波恩气候变化谈判会议 8 日开幕，来自近 200 个国家的约 3000 名高级政府官员，相聚德国西部城市波恩，开始着手拟定气候变化《巴黎协定》的详细规定。本次波恩气候变化谈判会议将持续到 5 月 18 日。

根据各国领导人于 2015 年 11 月签署的气候变化《巴黎协定》，各方将加强应对全球气候变化的威胁，较工业化前水平，将全球平均气温升高控制在 2 摄氏度之内。2016 年的联合国气候变化马拉喀什会议确定，于 2018 年完成《巴黎协定》下的工作计划，此次在波恩举行的谈判，将集中讨论各国如何报告各自有关排放量的信息等具体内容。

联合国气候变化框架公约秘书处执行秘书 埃斯皮诺萨：在波恩的这次会议上，

我们需要从一般性的讨论转变为关注能够达成共识的具体部分。2018 年需要完成落实的制度性指导方案所剩的时间不多了，我们确实需要取得进展。

在制定《巴黎协定》实施细则的后续谈判中，中方积极建设性的态度和所发挥的突出作用，得到国际社会的高度评价。

国家发展改革委应对气候变化司国际处处长 陈志华：十三五期间我们将进一步贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，大力推进生态文明建设。十三五规划纲要制定了单位 GDP 能耗下降 15%、单位 GDP 二氧化碳排放下降 18%、非化石能源占一次能源消费比重提高到 15%，这些目标在世界上来讲都是比较有力度的。这也显示中国政府应对气候变化的坚定的信心和决心。

新一轮气候谈判开幕 《巴黎协定》美国去留成焦点

发布日期：2017-5-9 来源：中新社



《联合国气候变化框架公约》(UNFCCC)下的新一轮气候谈判5月8日在德国波恩开幕。由于本届美国政府即将对其在《巴黎协定》的“去留问题”作出最终决断，为期两周的气候谈判一开幕即蒙上了不确定性阴影。

“本次气候谈判本应是非常侧重技术层面的一次会议，重点是讨论落实《巴黎协定》的细节。”受气候变化威胁最为严重的小岛屿国家联盟主席、马尔代夫环境与能源部长索里克·易卜拉欣表示，“然而，现在来自华盛顿方向的悬念显然成了我们大家的头号议题。”

2015年底达成的《巴黎协定》是《联合国气候变化框架公约》下用以取代将于2020年到期的《京都议定书》的最新协议。其主要目标是将本世纪全球平均气温上升幅度控制在2摄氏度以内，并进一步努力将全球气温上升控制在工业化时期水平之上1.5摄氏度以内。目前，包括中美在内的144个国家已批准了《巴黎协定》。

4月27日，美国总统特朗普向媒体表示，他将于约两周后公布美国对《巴黎协定》的决定。据路透社报道，特朗普的核心幕僚

预计将于华盛顿时间5月9日开会评估是否继续留在《巴黎协定》内。

面对全球最大经济体美国或将退出《巴黎协定》的前景，国际社会开始密集发声，希望美国认清应对气候变化的紧迫性，共同履行《巴黎协定》。

5月8日，2016年联合国气候大会主席、摩洛哥外交大臣萨拉赫丁·迈祖阿尔在记者会上表示，应对气候变化的全球努力是不可逆转的。他表示，任何人对国际社会在这一议题上施加的压力采取蔑视态度，那将是“很难做到的，或者是愚蠢的”。

欧盟代表团首席代表伊冯·斯林伯格也表示，欧盟相信让美国“留在谈判桌上”将是非常重要的。

而在经历了2016年11月马拉喀什气候大会期间，一向对气候变化抱持怀疑态度的特朗普意外当选总统的戏剧性一幕，再度来到气候谈判现场的美国代表团与往年相比大幅“瘦身”。媒体注意到，总共七人的美国代表团，规模甚至小过阿尔及利亚和津巴布韦。

“气候变化正在夺走人的生命和生计，特别是在贫穷和生态脆弱的国家，”最不发达国家集团主席呼吁，“因此所有国家都有必要采取紧急行动”。

绿色和平(中国)气候与能源项目主任李硕向中新社记者表示，与促成《巴黎协定》时投入的政治心血相比，国际社会对保住该协定完整性的努力，目前还显得格外有限，“这种局面需要立即改变”。

中国应力挽美国留在《巴黎协定》

发布日期：2017-5-8 来源：FT 中文网



美国政府高层幕僚近期就是否撤出《巴黎协定》的问题展开了数轮讨论。尽管讨论中尚存不同意见，但决策正在向着退出《巴黎协定》的方向发展。种种迹象表明，白宫针对这一问题的斟酌已进入收官阶段，总统特朗普有可能在近期决策，宣布美国的最终去留。

美国是否留约不仅影响未来全球应对气候变化工作的基本格局，也关乎中国切身利益。在未来可能短至数日的战略窗口期，中国应动用多方面外交力量，力挽美方于巴黎体系之内。

4月27日和5月1日，白宫召集高层幕僚对美国国际气候政策进行讨论。与会者认为有必要下调美国国家自主贡献（NDC）的力度。但对这一做法是否有违《巴黎协定》的规定存在明显意见分歧。主退派认为，《巴黎协定》第4条第11段对各国调整自主贡献，以加强其力度水平的规定，将为美国下调自主贡献带来国际法方面的履约风险和国内法方面的诉讼风险。主留派则坚持《巴黎协定》该条款并无法律约束力，况且《巴黎协定》也没有强制要求缔约方不能下调其自主贡献力度。

两轮交锋，以环保署署长斯科特·普鲁伊特（Scott Pruitt）和白宫策略师史蒂夫·班农（Steve Bannon）为首的主退派略占上风。白宫决策的天平正朝对高级顾问贾里德·库什纳（Jared Kushner）和伊万卡·特朗普（Ivanka Trump）为首的主留派不利的方向倾斜。

白宫决策尚未参考却举足轻重的因素，是国际社会对美国退约的潜在反响。尽管本届美国政府的政策尽显前所未有的“内向性”和“非理性”，但国际社会对美国退约所施加的压力，仍是特朗普政府不得不权衡的一项因素。白宫目前的僵局，恰好可能把外部声音促使美国悬崖勒马的效用进一步放大。

中国在影响美国决策过程中扮演着非常重要的角色。首先，《巴黎协定》在很大程度上是中美两国合作的政治产物，是中美双方政治家的共同遗产。《巴黎协定》中的众多原则和条款无不渗透着浓重的“中美基因”，甚至两国自主贡献中的关键信息，也是在2014年11月的中美元首峰会期间共同宣布的。

其次，中国早前已对美国进行不点名喊话。中国国家主席习近平在今年1月的达沃

斯世界经济论坛上强调,《巴黎协定》符合全球发展大方向,成果来之不易,应该共同坚守,不能轻言放弃。

假如把美国气候行动类比为一家上市公司的战略决策,那么中国就是这家公司最大的海外股票持有者。中国不能对该公司业绩下滑坐视不管、袖手旁观。在收盘前发声不仅是影响美国决策走向的孤注一掷,更是在美国濒临退约绝境上的“不后悔一搏”。在国际社会为中国日益提升的气候领导力刮目相看之时,英雄救“美”,助力国际气候政治的稳定局面,无疑是大国担当的重要体现。

值得注意的是,中方在力挽美国这一问题上并非孤军奋战。欧盟已在近期明确敦促美国应留在《巴黎协定》之内。德国环保部长巴巴拉·亨德里克斯(Barbara Hendricks)也将于近期访美。她此行的重点便是说服美国不要摒弃《巴黎协定》。

在与美国接触的尝试中,中方不妨采取多管齐下的方式。5月14日的“一带一路”峰会有可能与美国宣布最终决定擦肩发生,习近平主席的峰会主旨发言,能否对美传递适当信号?中美领导人日渐机制化的通话安排,能否被用于传递中方关于《巴黎协定》的关切和诉求?中方其他级别官员能否利用特设或例行记者会进行吹风?这些问题都是灵活、积极的气候外交所不妨探索的。

国际气候治理从不是一帆风顺的进程。中国在扮演好推动这一进程的“信风”的同时,也应对美国当下的这股“湍流”做好准备,适时予以回应。与促成《巴黎协定》时投入的政治心血相比,国际社会对保住该协定完整性的努力,目前还显得格外有限,这种局面需要立即改变。在中美联手为《巴黎协定》解锁两年后的今天,摆在中国面前的不是停滞不前的借口,而是一轮塑造国际气候秩序的新机遇。

马克龙当选法国新一任总统,扒一扒法国与碳市场的几个关键词

发布日期: 2017-5-8 来源: 碳道编辑整理



法国大选第二轮决战结果揭晓:法国前经济部长、“前进”运动候选人埃马纽埃尔·马克龙在2017年法国总统选举第二轮投票中获得超过65%的选票,当选新一任法国总统。年仅39岁的马克龙将是法兰西第五共

和国近60年历史上最年轻的总统。本期碳道以此为契机,扒一扒法国与碳市场的几个关键词。

1、欧盟排放交易体系

欧盟排放交易体系(European Union Emission Trading Scheme, 简称 EUETS), 是世界上第一个多国参与的排放交易体系, EU-ETS 是依据《欧盟 2003 年 87 号指令》, 于 2005 年 1 月 1 日正式成立的。法国作为欧盟成员国, 也是 EU ETS 主要参与方之一。

欧盟排放交易体系的实施方式是循序渐进的, 第一阶段是试验阶段, 时间是从 2005 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日。第二阶段是从 2008 年 1 月 1 日至 2012 年 12 月 31 日, 时间跨度与《京都议定书》首次承诺时间保持一致。第三阶段是从 2013 年至 2020 年。在此阶段内, 排放总量每年以 1.74% 的速度下降, 以确保 2020 年温室气体排放要比 1990 年至少低 20%。法国近年配额统计如下表:

法国近年配额统计(单位: 百万吨 CO₂)

第一阶段 配额	2005 年 核证排 放量	2008- 2012 申 请额	2008-2012 配额	2012 年核 证排放量	2013 年 配额	2013 核 准排放 量	2014 年 配额
156.5	131.3	132.8	132.8	103.66	82.11	115.19	80.75

来源: 欧盟委员

会.<http://www.europa.eu> 及碳市场数据库
<https://www.carbonmarketdata.com>

2、BlueNext 环境交易所

位于法国巴黎的 BlueNext 环境交易所是欧盟排放交易市场中主要的碳排放交易所之一(此外还有荷兰 Climex 交易所、奥地利能源交易所(EXAA)、欧洲气候交易所(ECX)、欧洲能源交易所(EEX)、意大利电力交易所(IPEX)、伦敦能源经纪协会(LEBA)和北欧电力交易所(NordPool)等)。

BlueNext 环境交易所是世界上最大的碳排放现货交易市场, 该交易所曾和北京环境交易所合作, 在国内率先推出了清洁发展机制项目国际合作平台, 并建成了最大规模

的项目和买方数据库, 并联合推出中国首个自愿碳减排的标准即“熊猫标准”。

3、巴黎气候变化大会

2015 年 11 月 30 日至 12 月 11 日,《联合国气候变化框架公约》第 21 次缔约方大会暨《京都议定书》第 11 次缔约方大会”在巴黎北郊的布尔歇展览中心举行。184 个国家提交了应对气候变化“国家自主贡献”文件, 涵盖全球碳排放量的 97.9%。超过 150 个国家元首和政府首脑参加了本次气候大会的开幕式。

大会目的是促使 196 个缔约方(195 个国家+欧盟)形成统一意见, 达成一项普遍适用的协议, 并于 2020 年开始付诸实施。

2015 年 12 月 12 日,《联合国气候变化框架公约》近 200 个缔约方一致同意通过《巴黎协定》, 协定将为 2020 年后全球应对气候变化行动作出安排。

4、《巴黎协定》

《巴黎协定》是 2015 年 12 月 12 日在巴黎气候变化大会上通过、2016 年 4 月 22 日在纽约签署的气候变化协定。

《巴黎协定》为 2020 年后全球应对气候变化行动作出安排。《巴黎协定》共 29 条, 当中包括目标、减缓、适应、损失损害、资金、技术、能力建设、透明度、全球盘点等内容。

2016 年 9 月 3 日, 中国全国人大常委会批准中国加入《巴黎气候变化协定》, 则成为 23 个完成了批准协定的缔约方。

2016 年 11 月 4 日,《巴黎协定》正式生效。

5、能源目标法国呼吁到 2030 年化石能源消费在 2012 年的水平上下降 30%, 使可再生能源占到能源消费的 32%, 发电的 40%。

6、电厂碳排放最低价政策

法国环境部长此前表示,从 2017 年起,法国会为电厂碳排放权设定国内最低价。法国国内的最低碳价政策会迫使电力部门转而使用更加清洁的天然气替代煤,进而减少 1200 万吨的碳排放,这相当于法国电力排放的近一半。然而,法国的政策却不太可能

像英国那样对市场产生大的影响。其原因在于法国电力部门排放的二氧化碳比英国少很多,大约 90% 的法国电力来自核能或可再生能源。新任总统马克龙在竞选期间发布的纲领中表示“将核电比例从目前的 75% 到 2025 年降低至 50%”。

行业组织敦促英国脱欧后留在欧盟碳市场

发布日期: 2017-5-5 来源: S&P GLOBAL



国际排放交易协会 (IETA) 致信英国商业和能源部长尼克·赫德 (Nick Hurd), 敦促英国在脱欧后能够继续保持欧盟排放交易体系的成员身份。

国际排放交易协会表示,行业组织非常重视英国脱欧对气候政策和排放交易的影响,如果英国不再参与欧盟排放交易体系,英国及许多欧洲企业都将面临风险。

无论英国以何种形式退出欧盟排放交易体系,都将对英国的发电、航空和其他排

放密集型行业造成直接影响,受到影响的还包括金属、炼油、化工、水泥、玻璃、砖陶等行业。

国际排放交易协会在信中表示,英国和欧洲的许多公司习惯提前两到三年购买二氧化碳排放量,以对冲合约成本。因此,我们敦促英国和欧盟早日审议英国参与欧盟排放交易体系 (2013-2020) 过渡阶段中第三阶段的剩余部分。为避免对英国的碳预算、英国企业的财务业绩及碳市场的总体环境目标产生负面影响,英国和欧盟应就英国参与欧盟排放交易体系第三阶段早日达成协议。

此外,国际排放交易协会指出,碳交易作为一种重要的工具,可以帮助英国和欧洲的能源、工业企业以尽可能低的成本实现气候目标、确保环境绩效,并减少对工业竞争力的担忧。

国际排放交易协会的 130 名成员来自各行各业,包括二氧化碳排放受欧盟排放交易体系管理的公司,以及金融、交易、法律和咨询等非排放行业。

WHAT? 加拿大联邦政府要效仿阿尔伯塔对碳征税? 真是几家欢喜 几家愁.....

发布日期: 2017-5-11 来源: 卡尔加里微生活



联邦政府准备效仿阿尔伯塔省的碳排放计划, 对自己不交碳税的省份征收碳税, 包括直接向中低收入个人发放的退税金。

得知这一计划的消息人士告诉加拿大出版社, 下周, 渥太华提案的技术文件将会公布。而七个月后, 总理贾斯丁·特鲁多将对各省宣布, 到 2018 年才实施碳税或由政府代之实行。

针对阿尔伯塔省模式的具体内容, 大致如下: 其对大多数运输和加热燃料产生的碳进行征税, 农场使用除外。它根据收入对阿尔伯塔人进行退税, 降低小型企业税和对绿色基础设施和可再生能源的投资。

特鲁多和环境部长 Catherine McKenna 表示, 碳税的收入将用于该省的相关经费, 但并不是归于省政府。按照阿尔伯塔省的模式, 联邦政府可以向个人发放一些由税收筹集的资金, 但对拒绝征收碳税的省政府不提供资金分配。

阿尔伯塔省的退税金是以收入为基础的, 今年单身成年人最高回扣为 200 美元, 夫妇为 300 美元, 每名儿童为 30 美元。2018 年, 退税金上升到每人 300 美元, 一对夫妇 450 美元, 每名儿童 45 美元。大约

三分之二的阿尔伯塔省家庭有资格获得部分退税。且每年最多可通过支票支付四次, 税金是根据上一年度的税收收入征收的。

但目前, McKenna 的一位官员表示并未对退税做出最终决定。政府可以就技术文件提出反馈意见, 但不会进行长时间的协商。

碳价也是加拿大兑现其国际承诺的一部分, 其计划在 2030 年之前, 将温室气体排放量减少到 2005 年 30% 以下。这意味着, 加拿大必须将年排放量减少近 2 亿吨。

目前共有八个省份和三个地区在“加拿大清洁增长与气候变化框架”签署碳定价计划, 但只有四个省份实施。渥太华要求所有省份在 2018 年的最低碳价格为每吨 10 美元, 到 2022 年将达到每吨 50 美元。

即便政府这样要求, 但仍有些省唱反调! 萨斯喀彻温省总理 Brad Wall 和曼尼托巴省总理 Brian Pallister 都拒绝签署气候框架。曼尼托巴对保健资金争议持反对意见, Pallister 表示原则上赞同气候计划。预计今年下半年会发布碳减排计划。

萨斯喀彻温省环境部长 Scott Moe 表示, 联邦政府“一直指出, 碳税的任何收入都将在该省的范围之内。但他表示, 省政府反对碳税的立场依然如一。对萨斯喀彻温省来说, 这笔税并不适用本省的出口工业。因为该省需要吸引商业, 因而不该对其进行征税, 使其另谋它处。

Wall 和 Moe 都表示如果试图在萨斯喀彻温省征收碳税, 他们打算把渥太华告上法庭。本周, Wall 表示, 联邦官员已经尽力将

未来的基础设施支出与碳价格挂钩，使萨斯喀彻温省能够接受。

寻找经济发展和环境保护的平衡一直以来都是世界性的难题，一方面想要在国际

上做出减排的表率，另一方面用力过猛，却会使国内大省的经济元气大伤，现在的加拿大也正在摸索中前行，无论结果怎样，对世界各国都有珍贵的借鉴意义。

罗 4 月份发售温室气体排放证价值 1800 万欧元

发布日期：2017-5-8 来源：驻罗马尼亚经商参处



Romania-insider 5 月 4 日报道，根据罗马尼亚财政部的数据，罗 4 月份共发售温室气体排放证 376 万个，价值约 1800 万欧元。

2016 年全年，罗财政通过发售温室气体排放证获得 1.95 亿欧元。罗马尼亚 2007 年加入欧盟排放交易体系，该体系目前在 31 个国家运行，包括 28 个欧盟成员国以及冰岛、列支敦士登和挪威，采用“限高与交易”的原则来限制温室气体排放大户，主要包括发电站、工业企业等，覆盖了欧盟范围内 45% 的温室气体排放量，通过不断降低限制额来达到减排目的。

斯洛文尼亚 2016 年二氧化碳排放量增长位居欧盟第三

发布日期：2017-5-10 来源：驻斯洛文尼亚经商参处

斯通社 5 月 6 日报道：根据卢森堡欧盟统计局公布的数据：2016 年，斯洛文尼亚二氧化碳排放量增长 5.8%，位居欧盟第三。斯的二氧化碳排放量占欧盟总排放量的 0.4%，而二氧化碳排放量占比最大的是德国，占 22.9%，英国占 11.7%。

2016 年，斯洛维尼亚二氧化碳排放量的增长仅次于芬兰（+8.5%）和塞浦路斯（+7%），紧随的是丹麦（5.7%）。共有 17 个欧盟成员国的二氧化碳排放量有所增加。同时，11 个欧盟成员国的二氧化碳排放量下降，其中马耳他下降幅度最大（-18.2%），保加利亚（-7%），葡萄牙（-5.7%）和英国（-4.8%）。



文在寅当选韩国总统 或利于韩气候变化和碳市场发展

发布日期：2017-5-11 来源：碳道编辑整理



韩国总统大选 5 月 9 日结束，共同民主党候选人文在寅以 41.08% 的得票率顺利当选，5 月 10 日，文在寅在韩国国会中央大厅出席就任宣誓仪式，正式就任韩国第十九届总统。鉴于前任总统朴槿惠遭弹劾正在接受法庭审判，所以没有交接工作的过渡期可言，文在寅 10 日宣誓就职后，即刻进入总统任期。由于文在寅在竞选期间的清洁能源政策，外界专家认为，他的当选或有利于韩国在气候变化和碳交易市场的发展。

作为亚洲第 4 大经济体，韩国目前 40% 的电力来自煤炭，核电占比 30%、天然气 20%，其余来自石油和可再生能源。文在寅选举团队的能源顾问 Kim Jwa-kwan 此前表示：“韩国应该远离煤炭和核能，并向清洁能源或可再生能源转型。”Kim 表示，文在寅团队计划，到 2030 年将核能和煤炭的占比分别压缩至 18% 和 15%，LNG 将增至 37%，并大幅提高对可再生能源的支持力度。

据了解，韩国政府此前已敲定《第一轮气候应变基本计划》和《2030 国家温室气体减排基本路线图》。路线图确立了 2030 年前削减 2.19 亿吨温室气体排放量，这相当于基准情景(Business as usual, BAU)的 25.7%。煤炭比例的压缩将逐步传递至碳排放企业，对企业减排要求进一步提高，或许

从一定程度上将促进韩碳市场的发展。作为亚洲继哈萨克斯坦后第二个启动碳市场的国家，2015 年 1 月韩国正式设立了碳排放交易市场并投入运营。自 2015 年开市后，其价格一直呈上升趋势，从 7500 韩币（约人民币 46 元）一直涨到 26000 韩币（约人民币 160 元）。

韩国碳排放交易制度采用“总量控制型”交易模式。目前共设定了三个承诺期（commitment period），并采取初期完全免费发放、逐步有偿的配额分配制度。

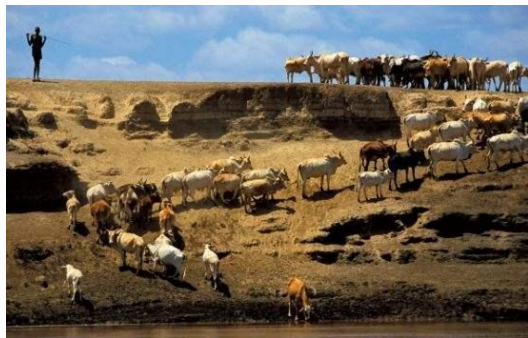
阶段	时间	免费配额比例
第一阶段	2015年1月到2017年12月	100%
第二阶段	2018年1月到2020年12月	97%
第三阶段	以5年为一个阶段	90%

韩国政府环境部指出韩国碳排放权交易三年间每年交易 5 亿左右，到 2017 年总量在 16 亿 8000 万吨二氧化碳。据此，韩国国内企业碳排放量的总量到 2017 年底才能减少 20%。因此，半导体、钢铁、汽车、电力等行业在碳排放权分配时就显得较紧缺，这也意味着购买配额的费用会相当高昂。

另据报道，2017 年 1 月底，韩国内阁批准了韩国碳排放权交易体系（KETS）2017 年度的配额分配计划。获批计划将在上一年总量基础上增加 1,700 万配额分配，使 2017 履约年度配额总量达到 53,890 万。配额数量的增加反映了产业界对未来一年可供履约的配额数量的担忧。韩国碳排放权交易体系是实现韩国 2030 年减排目标的关键政策工具。该体系目前覆盖了韩国大约 68% 的温室气体排放，涉及电力、钢铁、水泥、石化、建筑、废弃物和国内航空业的 525 家企业。

世界银行资助埃塞启动碳减排项目

发布日期：2017-5-5 来源：商务部网站



埃塞先驱报 5 月 3 日报道，埃塞俄比亚昨天启动了一个名为“奥罗莫森林地貌”的项目，旨在提升应对气候变化的能力，在 2030 年前显著减少碳排放。该项目已获世界银行“生物碳信托基金”1800 万美元启动资金。基于对项目在减少森林砍伐方面的

评估，世行将视情给予另外 5000 万美元资助。

据埃塞环境部森林和气候变化局局长哈桑称，该项目将在森林保护、可持续性森林管理和森林资源开发方面发挥显著作用，有效减少碳排放和增加森林碳储量。

世行官员斯蒂芬表示，埃塞俄比亚在推进这一国际倡议上起到了引领作用，世行非常乐于支持埃塞实施该项目。通过该项目的实施，奥罗莫州森林砍伐速度将得到控制，森林覆盖将得以扩展到已退化农地，最终缓解地区贫困程度。

据悉，在世界银行该倡议下，类似项目也将在赞比亚、哥伦比亚和印度尼西亚开展。

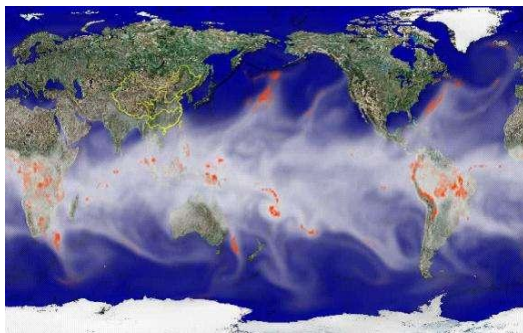
外媒称提前举行中欧峰会聚焦气候变化

发布日期：2017-5-12 来源：观察者网

据路透社 11 日报道称，中国和欧盟将于 6 月 2 日举行中欧年度峰会，聚焦气候变化。美国总统特朗普即将就是否退出《巴黎协定》作出决定，在这个背景下，中欧峰会大幅度提前召开，并将发表声明力挺《巴黎协定》，施压特朗普。

按照惯例，每年的中欧领导人会晤都于每年的 7 月份举行，路透社曾于今年 2 月份报道称，双方均有意将此次峰会日期提前，原因在于双方希望能够获得对方对维护全球化和自由贸易秩序的支持。

报道称，4 名欧盟官员表示，中国和欧盟将于 6 月 2 日在布鲁塞尔举行中欧峰会。这是美国总统特朗普当选以来的首次中欧峰会，峰会力求促进中欧两大经济体团结对抗全球变暖和贸易保护主义。



这些欧盟官员还透露，国务院总理李克强和 4 名欧盟主要机构的领导人将会发布一个强烈的声明支持《巴黎协定》，而特朗普威胁退出《巴黎协定》。

中欧峰会是中国和欧盟官方最高级别的定期沟通机制，每年一次轮流在欧洲和北京举行。中欧峰会开始于 1998 年。

报道还称，中欧年度峰会一般是在 7 月中旬举行，但是中国要求提前召开。虽然目前还没有正式宣布，但是欧盟官员表示，已经和中国达成了一致。

一名欧盟官员说：“欧盟和中国将会发出一个非常清晰的信号，即无论美国做什么，我们都会坚持《巴黎协定》。气候变化是这次峰会的一个重大部分，处在议程非常优先的位置。”

欧盟官员说，峰会最后的声明很有可能使特朗普面临更大的压力，七国集团（G7）领导人将在 5 月 26 日至 27 日的峰会上对特朗普施压。

报道称，特朗普公开质疑称气候变化是人为的，在竞选时还承诺取消 2015 年的《巴

黎协定》。日前特朗普推迟了宣布是坚持还是放弃该协定。据白宫透露，预计特朗普将在参加完 G7 峰会回国后做出决定。

与此同时，中国和欧盟方面也对特朗普政府发出了警告。据美国《华尔街日报》网站 5 月 9 日报道，欧盟一名官员说，从上周起，欧盟与欧洲一些国家政府接连与白宫方面进行高层会谈，试图说服特朗普相信，不退出《巴黎协定》更有利于美国的利益。

本周，数以千计的各国政府、环保部门 and 企业的代表聚集在德国，参加联合国召集的协定实施指导方针会商，借此机会，欧盟对美国进行了此番施压。

WRI 更新全球温室气体排放数据

发布日期：2017-5-5 来源：商务部网站

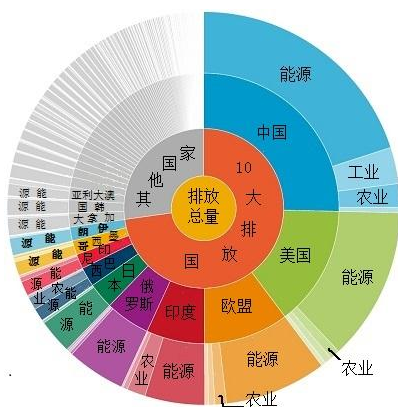


图 1 全球 10 大温室气体排放国及经济行业分类

2017 年 4 月 11 日，世界资源研究所（WRI）更新了其气候分析指标工具（CAIT）气候数据浏览器（Climate Data Explorer），发布了 2013 年全球温室气体排放大国最新的排放数据（图 1）。这些数据揭示了近年来温室气体排放大国的排放量变化趋势（具体数据详见 <http://cait.wri.org/>）。

（1）前 3 名排放大国的排放量是后 100 名排放国的 14 倍。中国、欧盟和美国是全球温室气体排放量最大的 3 个国家，其温室气体排放量占全球排放总量的一半以上（土地利用、土地利用变化和林业除外）；前 10 大排放国的排放量占全球排放总量的近 3/4；后 100 名排放国的排放量仅占全球排放总量的 3.5%。如果这些排放大国没有重大的减排行动，全球就无法成功地应对气候变化的挑战。

（2）能源行业是最主要的温室气体排放源，但各个行业的行动都很重要。在过去 10 年，能源行业仍然是温室气体排放最大的贡献者。2013 年，能源行业的温室气体排放量占全球排放总量的 72%。2012—2013 年，由于电力生产、供热和运输行业的排放量增加，中国来自能源生产的温室气体排放量增长了 365 MtCO₂e（或增长 4%）。但是，该增长率确实低于历史的平均水平，2000—2013 年，中国煤炭消耗

量的年平均增长率为 8.8%。澳大利亚是全球第 15 大排放国，自 2012 年以来，其农业排放量下降了 65 MtCO₂e（或下降 34.6%），这些减少量多数来自于大草原燃烧面积的减少，从而降低了甲烷和一氧化二氮的排放。

（3）一些主要的排放大国正在扭转其趋势。2012—2013 年，前 10 大排放国的排放量增长了 2.2%，而过去 10 年的年平均增长率为 2.4%。同一时期，中国和美国的温室气体排放量分别增加了 4.3% 和 1.4%。即使 2012—2013 年最大排放国的排放量在增长，如果扩大时间尺度来看，他们的排放量仍然与过去 10 年保持不变。美国在 2007

年达到排放峰值，欧盟已稳步减少，其他国家（包括俄罗斯和加拿大）在过去 10 年相对稳定。能源相关的二氧化碳排放数据显示，2014—2016 年，尽管全球经济在不断增长，全球能源相关的二氧化碳排放数据将保持平稳，这是一个令人鼓舞的趋势。进一步的数据还需要观察其他类型的温室气体排放量是增加还是减少，以及这种趋势是否会持续下去。

原文来源：

[HTTP://WWW.WRI.ORG/BLOG/2017/04/INTERACTIVE-CHART-EXPLAINS-WORLDS-TOP-10-EMITTERS-AND-HOW-THE-YVE-CHANGED](http://www.wri.org/blog/2017/04/interactive-chart-explains-worlds-top-10-emitters-and-how-the-yve-changed)

◇ 【推荐阅读】

对我国《能源生产和消费革命战略（2016—2030）》的解读和思考

发布日期：2016-5-8 来源：国家发改委



中国工程院院士、原副院长 杜祥琬

在世界各国面临的能源问题中，中国的能源问题可能是最复杂、最费思索的。能源是发展的基础，科学地制定我国能源的发展战略，在战略的指导下制定规划，对国家经济与社会的可持续发展意义重大。国家能源委员会通过的我国《能源生产和消费革命战

略（2016-2030）》（以下简称《战略》）对今后十五年我国能源革命作出了全面的战略部署，具有重要的现实意义和长远意义。

能源发展：进入提质增效新阶段

《战略》指出，我国能源发展正进入从总量扩张向提质增效转变的全新阶段。这是

我国供给侧结构性改革、提升经济发展质量的需要，是破解资源环境约束、治理大气和水污染、推进生态文明建设的需要，是积极应对气候变化、实现可持续发展的需要，更是增加能源公共服务、惠及全体人民、加快国家现代化建设的需要。

此前发布的《能源发展“十三五”规划》，提出对能源消费总量和能耗强度实施双控，根本扭转能源消费粗放增长方式，要求2020年煤炭消费在一次能源中的比重降到58%以下，非化石能源与天然气等低碳能源的联合占比达到25%。在此基础上，《战略》提出了进一步的能源革命目标。2030年，“可再生能源、天然气和核能利用持续增长，高碳化石能源利用大幅减少。”非化石能源占能源消费总量比重达到20%左右，天然气占比达到15%以上，即低碳能源联合占比达到35%，新增能源需求主要依靠清洁低碳能源满足；推动化石能源清洁高效利用，二氧化碳排放2030年左右达到峰值并争取尽早达峰；单位GDP能耗达到目前世界平均水平（2015年我国单位GDP的能耗是世界平均水平的1.5倍）；能源科技水平位居世界前列。展望2050年，“能源消费总量基本稳定，非化石能源占比超过一半”，建成绿色、低碳、高效的现代化的能源体系。

能源消费革命：节约高效

《战略》把能源消费革命概括为“开创节约高效新局面”。提出：1、实施能源消费总量和强度“双控”行动，把双控作为约束性指标，推动形成经济转型升级的倒逼机制。

《战略》中提出，2020年“能源消费总量控制在50亿吨标准煤以内”，2030年“控制在60亿吨标准煤以内”，我认为这个目标有望完成的更好，需要重点控制煤炭消费总量和石油消费增量，鼓励可再生能源消费；2、调整产业结构，推进节能和减排。推动工业部门能耗尽早达峰，推进工业绿色制造和循环式生产。对钢铁、建材等高耗能行业实施严格的能效和排放标准，提高建筑节能标准，遏制不合理的大拆大建，构建绿色低碳交

通运输体系。建立健全排污权、碳排放权初始分配制度，培育和发展全国碳排放权交易市场；3、推动城乡新型电气化、低碳城镇化，以电代煤、以电代油（随着电源结构的优化，这将不是以煤代油）。淘汰煤炭在建筑终端的直接燃烧，增加可再生能源供电和热（冷）。提升农村电力普遍服务水平，推进农业生产电气化，实施光伏（热）扶贫工程，大力发展太阳能、地热能、生物质能、农林固废资源化利用，使农村成为新能源发展的“沃土”。通过信息化手段，全面提升终端能源消费智能化、高效化水平；4、大力倡导合理用能的生活方式和消费模式，以政策鼓励合理的生活住房和小排量、新能源公民车，引导公众有序参与能源消费各环节的监督。

能源生产革命：清洁低碳

《战略》把能源供给革命概括为“构建清洁低碳新体系”。首先，立足现实优存量，推进煤炭清洁高效开发、集中利用。以多种优质能源替代民用散煤，推广煤改气、煤改电工程。建设高效、超低排放煤电机组，实现燃煤电厂污染物排放达到燃气电厂水平，防止煤电出现新的产能过剩。推动化石能源外部环境成本内部化，合理确定煤炭税费水平；第二，实现能源增量需求主要依靠清洁能源，开启低碳能源供应新时代。推动可再生能源高比例发展，提高水能、风能、太阳能并网率，降低发电成本。因地制宜开发多种形式的生物质能、地热能、海洋能。采用最新安全标准，安全高效发展核电，加强核电全产业链的协调配套发展。积极推动天然气（含非常规天然气）倍增发展，力争2030年天然气供应能力比2015年增加两倍。推动分布式天然气和分布式可再生能源成为重要的能源利用方式。第三，全面建设“互联网+”智慧能源网络，促进能源与现代信息技术深度融合。加强电力系统的智能化建设。集中式的智能电网与分布式能源网络相互结合互动，建设基于用户侧的分布式储能设备，依托新能源、储能、柔性网络和微网等技术，实现分布式能源的高效、灵活接入

及生产、消费一体化，建设“源—网—荷—储—用”协调发展、集成互补的能源互联网。

能源科技革命：能源转型的战略保障

能源科技革命是能源生产与消费革命的支撑，也是抢占科技发展制高点，确保我国能源长远安全的战略保障。当前，全球能源技术创新进入高度活跃期，有力推动着世界能源向绿色、低碳、高效转型。我国能源必须大力推进技术创新、产业创新和商业模式创新，将技术优势转化为经济优势，培育能源技术及相关产业升级的新的增长点，在这场能源转型的国际竞赛中抢占先机。我国需要特别关注的是：高效节能技术；能源清洁开发、利用技术；智慧能源技术，包括互联网与分布式能源技术、智能电网技术与储能技术（含物理储能和化学储能）的深度融合；加强能源科技基础研究，大力开展前沿性创新研究，特别是与材料科学、信息技术……等的交叉学科创新和颠覆性技术创新；强化与深化能源科技与管理的国际交流与合作，并推动我国能源体制革命取得新的实质性的突破。

为落实各项战略目标和任务，《战略》提出了“全民节能行动”、“农村新能源行动”等十几项重大战略行动，这些行动体现了主要的战略思想，也使《战略》的落地具有可操作性。

生活在一定时空环境里的人们，总会有一定的局限性。今后十几年，能源科技革命很可能发生目前难料的突破，“巴黎协定”的实施将加速全球能源绿色、低碳化的进程，随着社会的进步，我国对碧水、青山、蓝天也会有更强、更高的诉求。未来更积极的重塑中国能源体系的前景是值得期待的。

在“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念引领下，中国经济将加速向绿色低碳的经济模式转型升级，绿色、低碳、高效也将成为中国能源转型的必然选择。需要清醒认识到，能源转型具有长期性、复杂性和艰巨性，但方向和路径是清晰的，需要全国上下付出坚持不懈的努力。重塑能源，创造一条“经济—环境双赢”的新型中国道路，是当代中国人的历史使命。

中国城市 CO₂ 排放数据集研究——基于中国高空间分辨率网格数据

发布日期：2017-5-12 来源：城市温室气体

城市 CO₂ 排放数据的可获取性和质量直接影响了城市碳排放的科学研究、低碳战略制定及公众对于城市低碳发展的监督和参与。数据缺乏和多源数据的不确定性大是中国城市 CO₂ 排放核算和低碳城市规划面临的重要问题和挑战，而这些问题同时也导致中国低碳城市研究水平参差不齐。本研究使用自下而上建立的中国高空间分辨率网格数据（空间分辨率为 1 km），采用统一数据源和规范化、标准化数据处理方法，建立中国城市 CO₂ 排放数据集（CHRED）（表 1 展示了地级市 CO₂ 排放），供研究者和决策者参考。城市 CO₂ 排放计算借鉴国际上较为成熟和应用广泛的核算方法，包括范

围 1 和范围 2 排放，并以北京、上海、天津、重庆和广州 5 个典型城市的能源统计数据自上而下计算其 CO₂ 排放作为参考水平检验本研究数据集的数值质量，结果显示 5 个城市的数据差异均不超过 10%。

2012 年二氧化碳排放数据集显示：中国城市 CO₂ 排放整体呈现北方大于南方，中、东部高于西部的空间格局。CO₂ 排放量较高的城市大多处于华北、东北以及华东的沿海地区，西部地区城市 CO₂ 排放量则较低。城市 CO₂ 排放 8 个部门（工业能源、工业过程、农业、服务业、城镇生活、农村生活、交通、范围 2 排放）之间的相关性中，

城镇生活和交通排放的相关性最高,并且呈现显著性($p<0.001$),工业过程排放和服务业排放的相关性最弱且没有显著性。

基于 CHRED 的中国城市 CO₂ 排放数据的不断完善和发展,将为中国城市低碳发展规划和管理提供重要的数据支撑。首先,为中国城市 CO₂ 排放研究奠定了重要的数据基础。研究结果可以有效解决中国城市 CO₂ 排放数据不足和数据源差异大的问题,

为各省、地级市建立 CO₂ 排放清单奠定坚实的数据基础;其次,解决了中国城市 CO₂ 排放可比较性差的问题,为城市 CO₂ 排放横向比较和对标工作提供了数据支持;最后,通过 CO₂ 排放信息公开,为碳减排绩效评估、排序提供支持,可以调动地方政府和公众对城市 CO₂ 排放的关注,推动公众和舆论对城市 CO₂ 排放管理的参与和监督,从而推动城市的低碳发展。

表 1 中国 2012 年城市 CO₂ 排放(直接排放+间接排放)(万吨)

省 Province	城市 City	总排放 Emissions	省 Province	城市 City	总排放 Emissions	省 Province	城市 City	总排放 Emissions
北京	北京	16890	安徽	马鞍山	4238	广东	佛山	7029
天津	天津	17985	安徽	淮北	1905	广东	江门	1858
河北	石家庄	9717	安徽	铜陵	3310	广东	湛江	1498
河北	唐山	22074	安徽	安庆	2777	广东	茂名	1619
河北	秦皇岛	2580	安徽	黄山	401	广东	肇庆	2593
河北	邯郸	12483	安徽	滁州	1567	广东	惠州	3465
河北	邢台	6564	安徽	阜阳	2092	广东	梅州	3023
河北	保定	5552	安徽	宿州	1419	广东	汕尾	230
河北	张家口	5029	安徽	六安	2036	广东	河源	1039
河北	承德	2997	安徽	亳州	974	广东	阳江	1092
河北	沧州	2701	安徽	池州	1968	广东	清远	4369
河北	廊坊	3824	安徽	宣城	2047	广东	东莞	7788
河北	衡水	1997	福建	福州	2396	广东	中山	1842
山西	太原	10006	福建	厦门	2250	广东	潮州	1942
山西	大同	6182	福建	莆田	1096	广东	云浮	1953
山西	阳泉	2197	福建	三明	3333			
山西	长治	12449	福建	泉州	5710	广西	南宁	2157
山西	晋城	4274	福建	漳州	2692	广西	柳州	3502
山西	朔州	4812	福建	南平	1643	广西	桂林	1559
山西	晋中	4525	福建	龙岩	3419	广西	梧州	508
山西	运城	10222	福建	宁德	1629	广西	北海	369
山西	忻州	3963	江西	南昌	1829	广西	防城港	1095
山西	临汾	10939	江西	景德镇	1485	广西	钦州	1504
山西	吕梁	4328	江西	萍乡	1895	广西	贵港	2888
内蒙古	呼和浩特	6824	江西	九江	2352	广西	玉林	1692
内蒙古	包头	7440	江西	新余	2049	广西	百色	2275
内蒙古	乌海	3386	江西	鹰潭	806	广西	贺州	775
内蒙古	赤峰	4678	江西	赣州	1860	广西	河池	572
内蒙古	通辽	6231	江西	吉安	1286	广西	来宾	1633
内蒙古	鄂尔多斯	16072	江西	宜春	2905	广西	崇左	874
内蒙古	呼伦贝尔	6409	江西	抚州	739	海南	海口	772
内蒙古	巴彦淖尔	2473	江西	上饶	1998	海南		
内蒙古	乌兰察布	4894	山东	济南	6476	重庆	重庆	19191



辽宁	沈阳	6644	山东	青岛	5390	四川	成都	5723
辽宁	大连	9580	山东	淄博	9235	四川	自贡	854
辽宁	鞍山	6598	山东	枣庄	5091	四川	攀枝花	4935
辽宁	抚顺	4015	山东	东营	5178	四川	泸州	1683
辽宁	本溪	4758	山东	烟台	5518	四川	德阳	1512
辽宁	丹东	1431	山东	潍坊	7715	四川	绵阳	1871
辽宁	锦州	2399	山东	济宁	9093	四川	广元	1101
辽宁	营口	3815	山东	泰安	3287	四川	遂宁	477
辽宁	阜新	2246	山东	威海	2820	四川	内江	2996
辽宁	辽阳	4128	山东	日照	4112	四川	乐山	2650
辽宁	盘锦	3265	山东	莱芜	4209	四川	南充	896
辽宁	铁岭	3777	山东	临沂	7826	四川	眉山	1058
辽宁	朝阳	2048	山东	德州	4254	四川	宜宾	3264
辽宁	葫芦岛	3034	山东	聊城	3702	四川	广安	1978
吉林	长春	5889	山东	滨州	4319	四川	达州	3955
吉林	吉林	6809	山东	菏泽	4140	四川	雅安	493
吉林	四平	2955	河南	郑州	7894	四川	巴中	424
吉林	辽源	1579	河南	开封	1831	四川	资阳	702
吉林	通化	2670	河南	洛阳	6425	贵州	贵阳	3996
吉林	白山	2164	河南	平顶山	13663	贵州	六盘水	5015
吉林	松原	1903	河南	安阳	4061	贵州	遵义市温室气	3345
吉林	白城	1353	河南	鹤壁	3250	贵州	安顺	1604
黑龙江	哈尔滨	6874	河南	新乡	3717	贵州	毕节	5081
黑龙江	齐齐哈尔	3743	河南	焦作	3879	贵州	铜仁	1098
黑龙江	鸡西	1358	河南	濮阳	1140	云南	昆明	5615
黑龙江	鹤岗	1205	河南	许昌	2764	云南	曲靖	7029
黑龙江	双鸭山	2130	河南	漯河	985	云南	玉溪	1362
黑龙江	大庆	6299	河南	三门峡	3574	云南	保山	485
黑龙江	伊春	747	河南	南阳	3139	云南	昭通	1273
黑龙江	佳木斯	2459	河南	商丘	5918	云南	丽江	698
黑龙江	七台河	7652	河南	信阳	1542	云南	普洱	521
黑龙江	牡丹江	2081	河南	周口	1431	云南	临沧	382
黑龙江	黑河	1007	河南	驻马店	1990	西藏	拉萨	132
黑龙江	绥化	1439	湖北	武汉	7117	陕西	西安市温室气	3345
上海	上海	25726	湖北	黄石	2810	陕西	铜川	1560

江苏	南京	8679	湖北	十堰	980	陕西	宝鸡	2565
江苏	无锡	7076	湖北	宜昌	3344	陕西	咸阳	3331
江苏	徐州	10520	湖北	襄阳	2531	陕西	渭南	6921
江苏	常州	5887	湖北	鄂州	1844	陕西	延安	1600
江苏	苏州	16045	湖北	荆门	2232	陕西	汉中	1732
江苏	南通	3954	湖北	孝感	1740	陕西	榆林	10770
江苏	连云港	1375	湖北	荆州	1350	陕西	安康	611
江苏	淮安	2574	湖北	黄冈	1883	陕西	商洛	836
江苏	盐城	3336	湖北	咸宁	1003	甘肃	兰州	3674
江苏	扬州	3306	湖北	随州	385	甘肃	嘉峪关	1957
江苏	镇江	4661	湖南	长沙	2393	甘肃	金昌	1794
江苏	泰州	3727	湖南	株洲	1782	甘肃	白银	1987
江苏	宿迁	2078	湖南	湘潭	2510	甘肃	天水	1142
浙江	杭州	8162	湖南	衡阳	2122	甘肃	武威	421
浙江	宁波	8772	湖南	邵阳	1734	甘肃	张掖	764
浙江	温州	4214	湖南	岳阳	2538	甘肃	平凉	3184
浙江	嘉兴	4422	湖南	常德	1983	甘肃	酒泉	771
浙江	湖州	3570	湖南	张家界	362	甘肃	庆阳	767
浙江	绍兴	4978	湖南	益阳	1345	甘肃	定西	800
浙江	金华	4018	湖南	郴州	2338	甘肃	陇南	692
浙江	衢州	3536	湖南	永州	1219	青海	西宁	2806
浙江	舟山	553	湖南	怀化	1039	宁夏	银川	8323
浙江	台州	3195	湖南	娄底	3511	宁夏	吴忠	3314
浙江	丽水	1200	广东	广州	14327	宁夏	固原	1002
安徽	合肥	5241	广东	深圳	2063	宁夏	中卫	1921
安徽	芜湖	3924	广东	珠海	1905	新疆	克拉玛依	1695
安徽	蚌埠	1295	广东	汕头	2361			
安徽	淮南	5449						

美国“去气候化”政策到底有多大的影响？

发布日期：2017-5-8 来源：国家发展改革委气候战略中心



3月28日，反对特朗普新行政命令的人们在美国华盛顿白宫外举行抗议集会

美国新政府会不会退出《巴黎协定》，近期已经成为全球气候治理领域最受舆论关注的问题。

3月16日，白宫对外公布了名为《美国优先：让美国再次伟大的预算纲要》的2018财年联邦政府预算纲要报告。3月28日，特朗普总统签署《推动能源独立和经济增长的总统行政命令》，表明特朗普执政团队已将其能源和气候理念转化成了联邦政府的行动。一方面，大幅削减与气候政策和科研项目相关的预算（其中EPA的预算削减超过31%），甚至包括执行多年、口碑甚好的“能源之星”计划和先进能源研究计划（ARPA-E），并停止向绿色气候资金（GCF）提供资助；另一方面，要求直接撤销之前与气候变化相关的4项总统行政命令、立即对《清洁电力计划》相关条款进行审查、解散由白宫经济顾问委员会与管理预算办公室

召集的温室气体社会成本机构间工作组（IWG）等。

特朗普政府执政还不到百日，当年的“奥巴马气候新政”已被美国联邦政府彻底“删除”。

4 月底 5 月初，特朗普政府接连召开有关《巴黎协定》的专门会议，征询幕僚和法律顾问建议。从传出的信息分析，专门会议倾向于美国退出《巴黎协定》。从白宫宣布的时间表看，特朗普很可能在短期内做出是否退出的最终决定。

美国会否真的退出《巴黎协定》，甚至退出《联合国气候变化框架公约》？美国的“国家自主贡献”还能否如期实施？没有美国的“全球气候治理 3.0 时代”会怎样？对这些问题，需要作出实事求是的判断。

美国能源和气候政策的走向

美国新政府能源新政的主要立足点是产业、贸易和就业。

早在 2016 年 5 月的竞选演讲中，特朗普就谈到了在他上任首日公布的《美国优先能源计划》，核心思想是回归化石能源和推进能源独立。包括降低能源成本、尽量使用本土能源，减少对外石油依存度；取消对美国能源工业有害的不必要政策，废除《气候行动计划》等；推进页岩油气革命，包括取消针对页岩气和清洁煤在开采、使用方面的限制等，并利用这些收入投资道路、学校、桥梁等公共和基础设施重建；重振煤炭工业，大力发展清洁煤技术；推动与海湾国家建立新型正面的能源关系；能源政策将考虑环境效益，以保护清洁的空气和水、保护自然栖息地和自然资源为优先选项。

该计划背后的逻辑和动机也比较清晰，即认为美国经济复兴的关键举措应该是制造业回归和基础设施建设投资。而这两项行动势必要以更低的能源成本、更宽松的环境管制为“依托”，也势必增加化石能源消费和温室气体排放。

上述的总统行政命令是在 20 名煤炭工人的见证下签署的，足见其释放的“高碳信号”。而在竞选期间或以往的关系网络中，与其达成利益共识的也是这些高碳行业。这些产业产能投资大、一般成本低、见效快，确实是短期拉动经济增长的主要手段。

必须看到，美国退出《巴黎协定》在技术上可行但政治影响巨大且深远。

历史上，美国积极参与谈判并推动达成多边协议，而最终不予批准的情况不在少数。据统计，过去 200 年间签署而未批准的条约多达 400 余项，仍搁置在参议院日程上的未批准条约 29 项。比如《生物多样性公约》《联合国海洋法公约》《全面禁止核试验条约》等，甚至包括 2001 年拒绝签署的《京都议定书》。所以，此次并非各缔约方第一次陪美国“玩”这个游戏。

在退出方式上，美国实际上有三个选项：一是修改或废止国内政策，停止向发展中国家提供资金支持，并考虑提交新的、力度较小的“国家自主贡献”目标。这是目前看最“优”的情景，大部分“倒行”政策都已经宣布或执行，所产生的国际影响最小，后任者还能重新提高力度。

二是正式退出《巴黎协定》，重新启动“双轨制”或以观察员身份参与协定的后续谈判。根据《巴黎协定》第二十八条，这需要耗费总共四年的时间，这对联合国这种多边机制的伤害是显而易见的。《巴黎协定》采取自下而上的模式，鼓励各国自主决定贡献，没有实际法律约束力。当时之所以达成此共识就是为了照顾美国的国情，是迁就美国国内政治后妥协的产物。如果退出，那就意味着美国国内矛盾的再次外化，也将对伞形集团国家做出不好的示范。比如之前加拿大、日本、澳大利亚也陆续跟随美国退出《京都议定书》。同时，也会对其他缔约方的信心产生极大影响。

三是直接退出《联合国气候变化框架公约》。根据公约第二十五条，这仅需要一年

的时间，是“去气候化”最为便捷的方式。但这可能对联合国主渠道下的全球气候治理进程造成毁灭性的打击，让国际社会 27 年的努力付诸东流。

“去气候化”

影响美实施国家自主贡献

美国国内特别是两党之间一直未就气候变化问题达成共识。受政治体制的掣肘和影响，美国一直缺乏有关气候变化的旗舰法律。客观地讲，奥巴马政府“气候遗产”也并不丰厚。

尽管近年来美国温室气体排放已进入下降通道，但现有政策仍不足以支撑实现贡献目标。在考虑和不考虑土地利用、土地利用变化和森林（LULUCF）的情况下，2015 年美国温室气体排放相对 2005 年已分别下降 11% 和 10%。但仅仅依赖现有政策，美国仍不足以实现其到 2020 年下降 17% 和到 2025 年下降 26%~28% 的战略目标。

在现有政策情景下，考虑高碳汇和低碳汇潜力，2020 年相对 2005 年可分别下降 16.0% 和 13.9%，2025 年则可分别下降 15.9% 和 11.7%，距离目标均有一定差距。特别是对 2025 年自主贡献目标而言，包括《清洁电力计划》在内的已宣布但未实行政策，以及其他额外政策均是必不可少的，否则排放将有可能出现波动和反弹。

当前随着新政府“去气候化”进程持续发酵，美国诸多气候政策面临存续风险，但风险程度存在差异。大体上可以分为五类，其中二三类属于中危政策、四五类属于高危政策。

一是已制订且不容易使用国会审查法（CRA）进行废止的政策。此类政策受影响的风险较低，主要是一些经过广泛协商的能效政策，以及不受联邦政策管辖的地方政策。如中央空调和热泵能效标准、加州政府提出的 2030 年相对 1990 年排放下降 40% 的目标等。

二是已制订但适用于国会审查法进行废止的政策。此类政策受影响的风险适中，包括大多数能效政策以及 HFC 减排政策。特朗普政府可利用国会审查法拒绝批准 2016 年 6 月 13 日后实施的联邦政策。

三是虽不废止但可通过宽松执法来影响实施效果的政策。此类政策受影响的风险适中，包括第二阶段的中重型汽车油耗和排放标准（CAFE）等。特朗普政府虽然可能不会通过立法程序命令废止，但可通过降低惩罚力度或者给予相关企业更长履约时间的方式，来降低政策的执行效力。

四是可通过法院判决使政策失效。此类政策受影响的风险很高，包括《清洁电力计划》、石油和天然气甲烷排放的性能标准等，特朗普政府已明确表示反对此类政策，搁置暂缓实施并通过环保署出台修正政策也是选项。

五是奥巴马政府仅提出意向但尚未完成拟议的政策。此类政策受影响的风险同样很高，随着政府相关职能部门的更替，这些提议很可能将不了了之。

种种迹象显示，美国实施“国家自主贡献”将面临严峻挑战。研究表明，“倒行政策”将有可能使美国温室气体排放出现反弹。

根据国家气候战略中心的预测，在剔除上述中、高危政策选项的情况下，如果能实现高碳汇潜力，那么美国至 2025 年仅能实现温室气体排放下降 17.4%，距离下降 26%~28% 的国家自主贡献目标相去甚远。多家研究机构也给出了类似的分析结果。如果考虑新增制造业和基础设施投资带来的新排放源，以及能源结构改善的停滞甚至恶化，那么美国的温室气体排放有可能重新走上反弹通道，此前的努力将化为乌有。

对全球气候治理双重影响

一方面，特朗普政府拒绝履行其向发展中国家提供气候资金支持和向绿色气候基

金注资，有可能极大挫伤全球低碳投资的信心。

根据第二次气候变化两年报的统计，美国 2010~2015 年间每年由国会批准向发展中国家提供的资金支持约为 15 亿美元。如果算上发展援助和出口信贷，则总支持规模约为每年 26 亿美元。从目前每年超过 3000 亿美元的清洁能源投资和 7000 亿美元的气候融资规模看，这一数量无疑是杯水车薪。即便是与发达国家承诺的每年 1000 亿美元的长期资金支持相比，也非常有限。

而真正的影响还不在于出资本身，而是市场投资的信心。根据彭博新能源财经（BNEF）的最新统计，受政策不确定性的影响和拖累，2016 年全球清洁能源领域的总投资额较 2015 年下降 18%，绿色投资的估值和回报都受到较大影响。此外，美国目前已向绿色气候基金注资的 10 亿美元占到了其现有资金规模（24.2 亿）的 40%，若其拒绝履行剩余 20 亿美元的注资承诺，后续其比例将会下降到 6.4% 左右。

另一方面，预计美国 2025 年增加的温室气体排放量为 5 亿~6 亿吨 CO₂ 当量，尚不足以对全球长期目标的实现产生颠覆性影响。因此，如果特朗普政府理性权衡退出《巴黎协定》的成本和效益，最终放弃退出，即便美国无法实现“国家自主贡献”目标，也仍不失为好的选项。

特朗普否定气候政策的主要出发点在于保护产业和贸易竞争力、提振经济和就业，说服其放弃退出《巴黎协定》的主要动力也可能主要来自产业界。目前从经济角度看，美国的可再生能源、天然气发电的价格已经逼近甚至低于煤电，重新振兴煤炭产业的经济激励已没有那么显著。而且从就业来看，根据最新的《美国能源就业报告》，2016 年美国太阳能发电行业雇用了 37.78 万名从业者，而同期化石能源发电业雇用的从业者仅为 18.71 万人，发展新能源产业能带动的社会效应并不比化石能源逊色。

当前，美国能源转型的市场趋势已基本形成，且对可再生能源发展至关重要的联邦税收减免政策——可再生能源发电税收抵免（PTC）和联邦商业能源投资税收抵免（ITC），已在去年获得国会批准延期，有效期将持续到特朗普总统本届任期结束，即使共和党控制下的国会对此也很难颠覆。美国很多州、高科技企业巨擘甚至包括部分传统能源企业，都表达了继续支持控制温室气体排放和发展可再生能源的意愿。

“全球气候治理 3.0 时代”新特征

对于美国新政府上台后在气候问题上的一系列言论和行动，欧盟、基础四国、小岛国等都通过声明或官方渠道表达了对《巴黎协定》的支持及对美国退出的担忧。虽然部分国家反复倡议，但最终二十国集团（G20）财长和央行行长会议、七国集团（G7）等都未就气候变化达成共识。美国的“去气候化”行为已经蔓延至全球治理的主要议事平台。没有美国的“全球气候治理 3.0 时代”正呈现出新的复杂特征。

面临逆全球化等复杂国际局势，全球气候治理可能进入一个低潮周期，领导力将发生进一步更迭或分化。

自 2007 年巴厘会议以来，尽管有些波折，但总体而言，全球气候治理正在走上非对抗的、合作共赢的正轨。政府、企业、公民社会等各方的力量正在凝聚，共同分享绿色转型效益新格局正在逐步形成。

但随着特朗普政府在应对气候变化问题上的倒退，以及国际气候秩序和格局的不断演化，全球气候治理正在迈入一个新的时期，一个既不同于 1992 年《联合国气候变化框架公约》初创时的美欧主导、南北分立的格局，也不同于 2001 年美国拒绝签署《京都议定书》后的欧盟接棒的踌躇，以及 2009 年哥本哈根气候大会时的欧盟乏力、均势破裂的尴尬。随着全球气候治理领域的领导力不断更迭，国际社会对治理模式变革以及中国引领未来进程充满期待。

参与全球气候治理的主体日趋多样化。城市、企业、公民社会等非国家主体正在发挥积极的作用。

以往的全球气候治理主要由各国政府驱动，缔约方在联合国框架下的国际谈判进程中制定责任分配以及国际合作的相关方案。随着科学和政治进程的推动，低碳技术和产业的持续发展，应对气候变化的经济社会效益正在得到多方的认可。近年来，在各国政府的积极推动和支持下，不同层面的应对气候变化的国际合作蓬勃发展。多双边气候资金机制的建立，北美、欧洲碳交易市场的联接，中美气候合作框架下的“中国达峰先锋城市联盟”(APPC)等行动，以灵活多样的形式，为实现气候目标作出贡献。

值得一提的是，私营部门在应对气候变化方面表现突出，极大推动了技术创新和产业发展。如由比尔·盖茨牵头，来自全球顶级科技、互联网公司、工业集团和投资集团的商界领袖，包括杰夫·贝佐斯、马克·扎克伯格、马云、潘石屹、沈南鹏等，共同成立了“能源突破联盟”(BEC)，共同推动清洁能源技术的发展。随着参与主体更加多元化，所呈现的应对气候变化的内容和模式也将更加丰富。

全球气候治理从聚焦政治共识转向对技术细节和落实承诺的关注，自下而上的模式更具有包容性。

《巴黎协定》自 2016 年 11 月 4 日生效后，全球气候治理的焦点也转向了实施机制细则的谈判和承诺落实上。涉及到“国家自主贡献”更新、透明度框架、全球盘点、市场与非市场机制、减缓、适应、资金、技术、能力建设等相关安排，这需要各方在技术细节方面进行深入细致的磋商以达成共识，实施“国家自主贡献”的进展也将成为各方关注的焦点；此外，目标是否有雄心、行动是否有力度，都将成为影响缔约方在全球气候治理中话语权和影响力的重要因素。

《巴黎协定》提出了长期的、相对明确的奋斗目标，并鼓励各方最大程度地参与，同时考虑到对各缔约方主权和利益的保护。特别是履约和履约机制上强调“专家式”的透明、非对抗、非惩罚的特性，体现了谈判的妥协艺术和务实主义，这使得《巴黎协定》下的一国“国家自主贡献”的实施，并不受他国不作为的影响。同时，美国地位的重要性也因其年排放占比份额下降而有所减弱。但从当前全球治理的局势看，如果少了美国的参与，《巴黎协定》预期必然大不如前。

◇ 【行业公告】

关于实行广东省碳排放配额回购交易优惠措施的公告

尊敬的会员：

为进一步促进碳金融发展，鼓励企业利用碳排放配额融资，广州碳排放权交易所（以下简称“广碳所”）自 2017 年 5 月 10 日起，对配额回购交易实行如下优惠措施：

对于符合《广州碳排放权交易中心广东省碳排放配额回购交易业务指引》要求且在

广碳所进行备案的回购交易（含 2017 年 5 月 10 日前已备案但未完成购回操作的交易），广碳所免除配额持有人（正回购方）向配额购买方（逆回购方）购回配额时交易双方的交易经手费。

广州碳排放权交易所

2017 年 5 月 10 日

国家认监委办公室关于召开 2017 年认证机构管理工作会议的通知

中国合格评定国家认可中心、中国认证认可协会，各认证机构：

根据国家认监委 2017 年度工作安排，定于 5 月 17 日和 23 日分别在浙江、北京召开全国认证机构管理工作会议。现就有关事项通知如下：

一、会议主要内容

（一）国家认监委领导讲话；

（二）布置加强全面质量管理，质量提升行动重点工作；

（三）认证机构审批工作深化改革举措及审批政策解读；

（四）认证机构事中事后监管情况通报；

（五）认证监管案例分析。

二、会议时间、地点

（一）浙江会议：定于 5 月 17 日在浙江杭州三立开元名都大酒店召开（浙江省杭州市下城区绍兴路 538 号，0571-81063518），会期一天；

（二）北京会议：定于 5 月 23 日在北京会议中心召开（北京市朝阳区来广营西路 88 号会议楼三楼 19 会议室，010-84901668），会期一天。

三、参会人员

（一）国家认监委相关部门，中国合格评定国家认可中心、中国认证认可协会有关负责同志；

（二）认证机构主要负责人。为使出席两地会议的认证机构代表数量大致均衡，本着就近原则，请北京、天津、河北、辽宁、吉林、黑龙江等地的认证机构主要负责人参

加 5 月 23 日北京会议；其他地区认证机构主要负责人参加 5 月 17 日浙江会议。

四、其他事项

（一）本次会议由国家认监委主办，浙江会议由方圆标志认证集团有限公司协办；北京会议由中国质量认证中心协办。

（二）本次会议由不收取会议费，各认证机构自愿参加。列入国家认监委“认证市场准入及监管改革专项组”专家工作组名单的认证机构参会代表、中国合格评定国家认可中心和中国认证认可协会参会代表的食宿费用由国家认监委承担，交通费自理。其他代表食宿、交通费用自理。

（三）请各参会单位于 5 月 12 日前将参会回执（见附件）以电子邮件方式报协办单位。

（四）联系方式

1. 方圆标志认证集团有限公司联系人：刘 鹏、盛玲玲

电话：0571-85126800、85023561 邮箱：cqm@cqmzj.com

2. 中国质量认证中心联系人：汤 彬、丁一峰

电话：010-83886846、83886263 邮箱：tangbin@cqc.com.cn

3. 国家认监委认可部联系人：田思佳、邹建华

联系电话：010-82262747、82260737

附件：2017 年度认证机构管理工作会议参会回执

国家认监委办公室

2017 年 5 月 3 日



《节能减排信息动态》

2017 年 5 月 12 日 第 107 期

编制：中环联合认证中心

应对气候变化部

电话：010-84665047

地址：北京市朝阳区育慧南路 1 号 A 座十层

邮编：100029

网址：www.mepcec.com

